



לכבוד : חברי הנהלה
שלום רב,

הנדון: זימון וסדר יום לישיבת הנהלה 4#2021 בתאריך 12/4/21

הנכם מוזמנים לישיבת הנהלה שתתקיים ביום שני 12/4/21, בשעה 18:00.

על סדר היום:

- | <u>שעה</u> | <u>עמוד</u> | |
|--------------|-------------|--|
| | | 1. מידע. |
| 2-4 | | 2. אישור פרוטוקול הנהלה 3#2021 מיום 8/3/21. |
| 5 | | 3. נוכחות חברי מליאה. |
| | | 4. סגירת פנימיית ביכורים. |
| | | 5. תב"רים למליאה 5#2021. |
| 6-11 + 45-48 | | 6. הקצאה לעמותת "מוסדות חינוך נוה". |
| 12-14 | | 7. הסעות חינוך ממלכתי דתי. |
| 15-26 | | 8. הקמת בי"ס ממלכתי דתי במועצה. |
| 27-30 | | 9. דו"ח השקעות 31/3/21. |
| 31 | | 10. שינוי מדיניות השקעות. |
| 32-34 | | 11. סיכום והמלצות וביקורת על דו"ח המבקר 2019. |
| 35-36 | | 12. אישור דו"ח מפורט ותשובת המועצה לביקורת 2019. |
| | | 13. עדכון שכר בכירים 2021 (בוריס, אירית, ניר). |
| 37-38 | | 14. הגדלת התקשרות עם קבלן שמעון מרק. |
| 39 | | 15. יעוד מבני בי"ס יובלי הבשור. |
| 40-44 | | 16. מרכז קהילתי חלוצה. |
| | | 17. סדר יום למליאה 5#2021 בתאריך 26/4/21. |

ניר ים – מנכ"ל המועצה

נושאים פתוחים להנהלות בעתיד

- דיון באפשרויות לחיזוק ישובים קהילתיים.
- מענקי פיתוח 2021-2022.
- רכש כחול לבן.
- תוכנית שימושים מפעל הפייס 2021.
- הקצאה לטווח ארוך לעמותת "לא מפקירים".
- וועדות המועצה.

- אבשלום
- אוהד
- אורים
- בארי
- בני נצרים
- גבולות
- דקל
- חולית
- יבול
- ישע
- יתד
- כיסופים
- כרם שלום
- מבטחים
- מגן
- נוה
- ניר יצחק
- ניר עוז
- נירים
- סופה
- עין הבשור
- עין השלושה
- עמיעוז
- פריגן
- צאלים
- צוחר
- רעים
- שדה ניצן
- שדי אברהם
- שלומית
- תלמי אליהו
- תלמי יוסף



פרוטוקול הנהלה מס' 3#2021 מיום 8/3/21

נוכחים בזום : גדי ירקוני, דודי אלון, יובל בר, ידידיה הוכמן, השי רובין, מזל ערוסי, רונית בן רומנו, דני ברזילי.

מתנצלים : רבקה בן ארי.

חסרים : רותם בוקסבאום, נעמי סלע.

סה"כ חברי הנהלה : 11 (אלי אהרון התפטר מהמליאה)

קבועים נוכחים : ניר-מנכ"ל, כבי-גזברית.

קבועים חסרים : יפה-הנהח"ש, יפעת-דוברת.

אורחים : דרור אפרתי.

על סדר היום :

1. מידע.
2. אישור פרוטוקול הנהלה 2#2021 מיום 8/2/21.
3. תב"רים למליאה 4#2021.
4. הקצאה לטווח ארוך לעמותת "לא מפקירים".
5. הסבת הלואה למיזם מנחת גבולות.
6. העסקת חבר מליאה.
7. תשובות לממצאי דו"ח ביקורת 2019.
8. סדר יום למליאה 4#2021 בתאריך 15/3/21.

1. מידע.

גדי ירקוני –

סיור מפקדי טייסות – התקיים היום באשכול, ובמהלכו ביקרו המפקדים במתקני בתי הספר. המפקדים קיבלו הסברים מגדי, ולמדו להכיר את מ.א. אשכול.

דין בהנהלה –

לאור התנהלות המליאה האחרונה (3#2021), הוצף שוב הצורך למצוא דרכים, שיאפשרו סדרי דיון תקינים, עניינים ומאפשרים בישיבות המליאה. עלה שרוח הדיונים במליאות לא מתאים לחלק גדול מבין חברי המליאה, וסגנון השיח שמתפתח במליאות, לא מאפשר דיון פתוח, משתף וענייני. הוצע להיעזר בייעוץ מקצועי, ולקבל הנחייה על דרכי ניהול מיטביות של הישיבות. הוצע לחזור ולהציע למליאה לאמץ את ההמלצת ההנהלה, להגביל את רשות הדיבור ל-2.5 דק' לדובר, רשות דיבור אחת לכל סעיף, לו"ז קבוע מראש, וזמן קצוב לכל סעיף שעולה לדיון.

2. אישור פרוטוקול הנהלה 2#2021 מיום 8/2/21.

החלטה :

ההנהלה מאשרת את פרוטוקול הנהלה 2#2021 מיום 8/2/21.



3. תב"רים למליאה 4#2021.

תבריים להנהלה 8/3/21

מחלקה	מס'	ישוב	הפרוייקט	סכום ב ש"ח שאושר	הגדלה הקטנה ב-ש"ח	סה"כ
מועצה	1282	מועצה	תכנון תכנית אב למנחת גבולות	0	800,000	800,000
הסבת הלוואה - 800,000 (חדש)						מימון 1282
מועצה	1285	מועצה	תכנון הקמת ועדה מקומית באשכול	0	300,000	300,000
הסבת הלוואה - 300,000 (חדש)						מימון 1285
סה"כ :				0	1,100,000	1,100,000

החלטה :

ההנהלה מאשרת להביא את רשימת התב"רים לעיל להחלטה במליאה 4#2021.

4. הקצאה לטווח ארוך לעמותת "לא מפקירים".

הובאה לדיון בקשת עמותת "לא מפקירים פצועים בשטח", להאריך את משך ההקצאה מ-58 חודשים, ל-15 שנים. הקצאה לפרק זמן ארוך מ-5 שנים, מצריך את אישור המליאה, ואת אישור משרד הפנים. העמותה נוסדה ופועלת לטיפול בהלומי קרב, וממוקמת בספריה הישנה של צוחר. הבקשה נומקה בזה שפיתוח ותחזוקת העמותה מתבסס על תרומות, וקיים קושי לגייס תורמים להשקעה בפעילות במגבלות הזמן שהוקצה.

החלטה :

התבקש להביא את הנושא לדיון נוסף בהנהלה, לקבלת הסבר על פעילות העמותה, תוכניות הבינוי, הפיתוח, ותוכנית ההשקעות.

5. הסבת הלוואה למיזם מנחת גבולות.

כבי הסבירה את הבקשה, וציינה שמקור הכספים הוא יתרת הלוואות עודפת מפרוייקט בתי הספר.

החלטה :

אושר להביא את הבקשה להסבת הלוואה לאישור המליאה, ולייעד 800,000 ש.ח למיזם מנחת גבולות, ו-300,000 ש.ח לקידום מהלכי ההקמה של הועדה המקומית אשכול.



אבשלום

אוהד

אורים

בארי

בני נצרים

גבולות

דקל

חולית

יבול

ישע

יתד

כיסופים

כרם שלום

מבטחים

מגן

נווה

ניר יצחק

ניר עוז

נירים

סופה

עין הבשור

עין השלושה

עמיעוז

פריגן

צאלים

צוחר

רעים

שדה ניצן

שדי אברהם

שלומית

תלמי אליהו

תלמי יוסף



6. העסקת חבר מליאה.

דרור אפרתי (רכז צמ"ד וקשר עם הישובים), הסביר את הצורך לגייס פרוייקטור לעזרה ותמיכה בישוב הקהילתי צוחר. הוסבר הקושי לאתר אדם מתאים לתפקיד, ואת הסיבות שהובילו לפניה אל חבר/ת מליאה שיקחו על עצמם את התפקיד. גיוס חבר מליאה לתפקיד מצריך את אישור המליאה ואת אישור משרד הפנים.

החלטה :

אושר להביא את הבקשה להעסיק חבר/ת מליאה בצוחר, לאישור המליאה.

7. תשובות לממצאי דו"ח ביקורת 2019.

כבי הציגה את ההערות לממצאי דו"ח הביקורת, ואת תשובות המועצה לסעיפים השונים. ההערות ותשובות המועצה, נמסרו לוועדת הביקורת של המועצה, והתבקשה התייחסותם לנושא, וגיבוש המלצה שתובא לדיון במליאה.

החלטה :

אושר להביא את תשובת המועצה לממצאי דו"ח ביקורת 2019, לאישור המליאה.

8. סדר יום למליאה 4#2021 בתאריך 15/3/21.**החלטה :**

אושר סדר היום למליאה 4#2021 כלהלן :

על סדר היום :

1. מידע.
2. שאילתות.
3. ועדים מקומיים.
4. סדרי הדיון בישיבות המליאה.
5. אישור פרוטוקול מליאה 2#2021 מיום 22/2/21.
6. אישור פרוטוקול מליאה 3#2021 מיום 28/2/21.
7. העסקת חבר/ת מליאה.
8. דו"ח תקן ושכר 2021.
9. הוספת דודי אלון לרשימת מורשי החתימה.
10. הסבת הלואה למיזם מנחת גבולות + הקמת ועדה מקומית.
11. אישור תב"רים.
12. עיקרי הדו"חות המבוקרים לשנת 2019. (12-א' – דו"ח כספי. 12-ב' – דו"ח ביקורת).
13. תשובות לממצאי דו"ח ביקורת 2019.

אישר להפצה :

גדי ירקוני
ראש המועצה

בברכה :

ניר
מנכ"ל המועצה

אושר בתאריך :



1. חדילת כהונתו או השעייתו של חבר המועצה

- היעדרות משיבות המועצה
נעדר חבר המועצה משיבות המועצה, ללא קבלת הסכמה מראש מראש הרשות או ללא סיבה מוצדקת (מחלה, שירות בצה"ל וכד'), במשך 3 חודשים רצופים או שנעדר משך 3 ישיבות רצופות - אם התקיימו ב-3 חודשים פחות מ-3 ישיבות, והותרה על-כך, בכתב כדיון, על-ידי ראש הרשות או הממונה - יחדל מכהונתו.

§ שהדף לגביו המועד להגשת השגה, ערר או ערעור, לפי העניין, ואם הוגשו ערעור או תובענה אחרת - לאחר מתן פסק דין חלוט או החלטה סופית שאינה ניתנת לערעור עוד.

2. הליכי חדילה מכהונה של חבר המועצה ותוצאותיה

- נראה לראש רשות כי חבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה – ישלח לו ראש הרשות הודעה בדבר התפנות מקומו במועצה ויפרט בה את הסיבות לכך. ההודעה תשלח לחבר המועצה בכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה ישלח בכתב רשום לממונה.
- נראה לממונה שחבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה, ולא שלח ראש הרשות לחבר המועצה הודעה תוך 14 יום מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח בכתב רשום לראש הרשות.
- בתום 30 יום מיום שנשלחה ההודעה תיפסק כהונתו של חבר המועצה זולת אם תוך הזמן האמור:
 - הגיש בקשה לבית משפט מוסמך לביטול ההודעה; במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך; או -
 - התברר לשולח ההודעה (ראש הרשות או הממונה) שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את שליחתה, והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב על כך לחבר המועצה; העתק מהודעת הביטול יימסר לידי הממונה או לידי ראש הרשות, בהתאמה.

תברים להנהלה 4#2021

מחלקה	מס'	ישוב	הפרוייקט	סכום ב ש"ח שאושר	הגדלה הקטנה ב-ש"ח	סה"כ	ע"ח קרנות
מועצה	1201	מועצה	העצמה קהילתית 2019	2,455,274	514,800	2,970,074	0
נגב גליל - 1,463,641 החטיבה להתיישבות - 1,506,433 (הגדלה)							מימון 1201
התחייבות נוספת של החטיבה להתיישבות בעבור חברה וקליטה לשנת 2020							הסבר 1201
הנדסה	1286	כרם שלום	תשתיות ל-10 יבילים בכרם שלום	0	400,000	400,000	0
משרד הבינוי והשיכון - 400,000 (חדש)							מימון 1286
הנדסה	1287	גבולות	גבולות - פיס ירוק גינה ציבורית	0	195,500	195,500	0
מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)							מימון 1287
הנדסה	1288	צוחר	צוחר - פיס ירוק גינה ציבורית	0	58,000	58,000	0
מענק מפעל הפיס - 58,000 (חדש)							מימון 1288
הנדסה	1289	שדה ניצן	שדה ניצן - מגרש משחקים	0	195,500	195,500	0
מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)							מימון 1289
הנדסה	1290	תלמי אליהו	תלמי אליהו - מגרש משחקים	0	195,500	195,500	0
מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)							מימון 1290
הנדסה	1291	צאלים	צאלים - מועדון חברים	0	179,878	179,878	0
מענק מפעל הפיס - 156,416 (חדש) השתתפות הישוב - 23,462 (חדש)							מימון 1291
הנדסה	1292	אבשלום	אבשלום - פיס ירוק גינה ציבורית	0	158,000	158,000	0
מענק מפעל הפיס - 158,000							מימון 1292
הנדסה	1293	אוהד, צוחר, שדה ניצן ותלמי אליהו	הקמת 4 ממ"מים באוהד, צוחר, שדה ניצן ותלמי אליהו	0	2,560,000	2,560,000	0
800,000\$ JNF - (חדש)							מימון 1293
			סה"כ :	2,455,274	4,457,178	6,912,452	0

07/04/2021

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 1201 – העצמה קהילתית 2019.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את הגדלתו של תב"ר מספר: 1201, השייך לפרויקט: העצמה קהילתית 2019. על פתיחת התב"ר והתחלתו הוחלט בישיבת מליאה מספר 19#10, בתאריך ה- 12/08/2019.

תכנית מימון התב"ר:

- 1,463,641 – נגב גליל
- 1,506,433 – החטיבה להתיישבות
- סה"כ מתוכנן לתב"ר: 2,970,074 ש.ח.
- מזה אושר עד כה: 2,455,274 ש.ח.
- הוצאות שבוצעו בתב"ר עד כה: 2,213,123 ש.ח.

הסבר:

תב"ר 1201 הינו תב"ר מרכזי המלווה את פעילות אגף האסטרטגיה בתחום הקהילה והחברה במועצה. מעת לעת, מגיעות התחייבויות תקציביות נוספות על בסיס הפעילויות שמתקיימות, ועלינו להגדיל את התב"ר לפיהן. כעת, הגיעה התחייבות תקציבית נוספת מהחטיבה להתיישבות על סך 514,800 שקלים, ועלינו להגדיל את התב"ר בהתאם לכך.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את הגדלת התב"ר בסכום של 514,800 שקלים על בסיס התחייבות תקציבית של החטיבה להתיישבות.

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף

07/04/2021

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 1286 – תשתיות ל-10 יבילים בכרם שלום.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את פתיחתו של תב"ר מספר: 1286, השייך לפרויקט: תשתיות ל-10 יבילים בכרם שלום.

תכנית מימון התב"ר:

- 400,000 – משרד השיכון והבינוי.

סה"כ מתוכנן לתב"ר: 400,000 ש.ח.

מזה אושר עד כה: 0 ש.ח.

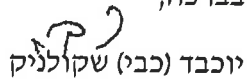
הסבר:

כחלק מפרויקט התשתיות בקיבוץ כרם שלום, התקבלה לאחרונה הרשאה תקציבית נוספת ממשרד הבינוי והשיכון, ונתבקשנו לפתוח תב"ר חדש בעבור כך.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את פתיחת התב"ר בסכום של 400,000 שקלים על בסיס התחייבות של משרד השיכון והבינוי.

בברכה,


 יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה

אבשלום

אוהד

אורים

בארי

בני נצרים

גבולות

דקל

חולית

יבול

ישע

יתד

כיסופים

כרם שלום

מבטחים

מגן

נווה

ניר יצחק

ניר עוז

נירים

סופה

עין הבשור

עין השלושה

עמיעוז

פריגן

צאלים

צוחר

רעים

שדה ניצן

שדי אברהם

שלומית

תלמי אליהו

תלמי יוסף



07/04/2020

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"רים – מענקי מפעל הפיס: 1287,1288,1289,1290,1291,1292.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את פתיחתם של תב"רים שמספריהם: 1287,1288,1289,1290,1291,1292.

תכנית מימון התב"ר:

• 882,416 – מענקי מפעל הפיס.

• 99,962 – השתתפות ישובים.

סה"כ מתוכנן לתב"ר: 982,378 ש.ח.

מזה אושר עד כה: 0 ש.ח.

הסבר:

לאחר שמליאת המועצה אישרה את חלוקת מענקי מפעל הפיס, אנו נדרשים לפתוח תב"רים בהתאם, ובנפרד לכל ישוב. פירוט הפרויקטים, תקצוב מפעל הפיס והשתתפות הישוב יפורטו בנספח א' במסמך זה. הוחלט, כי הישובים משתתפים במאטצינג של 15% מתוך הסכום אותו יקבלו, מלבד הישובים הקהילתיים – צוחר ואבשלום שלא נדרשים למאטצינג.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את פתיחת התב"רים בסכום של 982,378 שקלים על בסיס מענקי מפעל הפיס והתחייבויות הישובים בסכומים שיפורטו בנספח א'.

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולליק

גזברית המועצה



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף

נספח א':

מס'	ישוב	הפרוייקט	סכום ב"ש שאושר	הגדלה הקטנה ב-ש	סה"כ	מקורות מימון
1287	גבולות	גבולות - פיס ירוק גינה ציבורית	0	195,500	195,500	מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)
1288	צוחר	צוחר - פיס ירוק גינה ציבורית	0	58,000	58,000	מענק מפעל הפיס - 58,000 (חדש)
1289	שדה ניצן	שדה ניצן - מגרש משחקים	0	195,500	195,500	מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)
1290	תלמי אליהו	תלמי אליהו - מגרש משחקים	0	195,500	195,500	מענק מפעל הפיס - 170,000 (חדש) השתתפות הישוב - 25,500 (חדש)
1291	צאלים	צאלים - מועדון חברים	0	179,878	179,878	מענק מפעל הפיס - 156,416 (חדש) השתתפות הישוב - 23,462 (חדש)
1292	אבשלום	אבשלום - פיס ירוק גינה ציבורית	0	158,000	158,000	מענק מפעל הפיס - 158,000
				982,378		

אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



31/01/2020

לכבוד:

תברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 1293 – הקמת 4 ממ"מים באוהד, צוחר, שדה ניצן ותלמי אליהו.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את פתיחתו של תב"ר מספר: 1293, השייך לפרויקט: הקמת 4 ממ"מים באוהד, צוחר, שדה ניצן ותלמי אליהו.

תכנית מימון התב"ר:

• 800,000\$ – תרומת JNF.

סה"כ מתוכנן לתב"ר: 800,000\$ (כ-2,560,000 ש"ח, בשער המרה שמרני של 3.2).

מזה אושר עד כה: 0 ש.ח.

הסבר:

התקבלה התחייבות מארגון JNF (Jewish National Fund) לטובת הקמת מרחבים ממוגנים לישובים שמחוץ ל-7 כפי שצוינו בפתיחת המסמך. התרומה, על סך 800,000\$, תומר לסכום של כ-2,560,000 לטובת הפרויקט, שיבוצע ויפוקח ע"י אגף ההנדסה במועצה. מכתב התרומה צורף לחומרים שנשלחו לעיונכם.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את פתיחת התב"ר בסכום של 800,000\$ על בסיס התחייבות ארגון JNF.

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה

אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



פרוטוקול ועדת הקצאות מיום 25/3/2021

משתתפים: ניר ים – מנכ"ל, כבי שקולניק – גזברית, עו"ד חי חיימסון,
דליה כורם – תכנון סטטוטורי, בוריס נמירובסקי - מהנדס.

נושאים לדין:

בקשת עמותת מוסדות חינוך נווה ע"ר 580712685, להקצות מבני חינוך וקרקע למוסדות חינוך,
לתקופה של שנה וארבעה חודשים, החל מ-1/4/2021 עד 31/7/2022, כלהלן:

1. תלמוד תורה נווה, יסודי בנים, סמל מוסד 615146, גוש 39001, מגרש 409, חלקה 1,
בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60344586א', מיום 3/3/2008 עד 2/3/2057.
ההקצאה מתבקשת להפעלת המוסד החינוכי בשנת תשפ"ב.
2. בי"ס בנות נווה, יסודי בנות, סמל מוסד 740712, גוש 39001, מגרש B700, חלקה 2,
בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60344644א', מיום 13/12/2010 עד 6/11/2059.
ההקצאה מתבקשת להפעלת המוסד החינוכי בשנת תשפ"ב.
3. ישיבה תיכונית נווה, תיכון בנים, סמל מוסד 641365, גוש 39001, מגרש 411, חלקה 1,
בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60352423א', מיום 22/11/2010 עד 21/11/2059.
ההקצאה מתבקשת להפעלת המוסד החינוכי בשנת תשפ"ב.
4. אולפנה חלוצה נווה, תיכון בנות, סמל מוסד 640391, גוש 39001, מגרש A700, חלקה 2,
בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60352415א', מיום 18/11/2010 עד 17/11/2059.
ההקצאה מתבקשת להפעלת המוסד החינוכי בשנת תשפ"ב.

רקע לביקשה:

ההקצאות האחרונות אושרו לביקשת חלוצה-אגודה קהילתית חקלאית בע"מ 570046797,
בוועדת הקצאות מיום 17/3/2016, ובמליאה 4#2016 מיום 4/4/2016, לתקופה של 5 שנים פחות
חודש (עד מרץ-21), ובכפופות להסכמים שנחתמו בין חלוצה אגודה שיתופית קהילתית חקלאית בע"מ,
לבין מועצה אזורית אשכול. ביום 16/3/21 פירסמה המועצה בעיתונות הודעה על האפשרות להקצאות
הקרקות הנ"ל, וכן כי הוגשו בקשות ע"י עמותת מוסדות חינוך נווה להקצאת הקרקעות.



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
ונלמי יוסף



החלטה :

בכפוף לכך שלא תוגשנה למועצה התנגדויות ו/או הסתייגויות ו/או בקשות שונות בקשר עם הקצאת הקרקעות הנ"ל, הועדה ממליצה למליאה לאשר את בקשת עמותת מוסדות חינוך נווה ע"ר 80712685, להקצות מבני חינוך וקרקע למוסדות חינוך, לתקופה של שנה וארבעה חודשים, החל מ-1/4/2021 עד 31/7/2022, בהתאמה למפורט במטרות החכירה, בחוזים שנעשו בין מ.א. אשכול לבין רמ"י, ובכפוף להסכמי שימוש בין מ.א. אשכול לבין העמותה בהתאמה, ועפ"י הפירוט הבא :

1. תלמוד תורה נווה, יסודי בנים, סמל מוסד 615146, גוש 39001, מגרש 409, חלקה 1, בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60344586, מיום 3/3/2008 עד 2/3/2057.
2. ב"ס בנות נווה, יסודי בנות, סמל מוסד 740712, גוש 39001, מגרש B700, חלקה 2, בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60344644, מיום 13/12/2010 עד 6/11/2059.
3. ישיבה תיכונית נווה, תיכון בנים, סמל מוסד 641365, גוש 39001, מגרש 411, חלקה 1, בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60352423, מיום 22/11/2010 עד 21/11/2059.
4. אולפנה חלוצה נווה, תיכון בנות, סמל מוסד 640391, גוש 39001, מגרש A700, חלקה 2, בהתאם לחוזה חכירה מועצה-רמ"י 60352415, מיום 18/11/2010 עד 17/11/2059.



 ח"ר ח'י מנכ"ל - מנכ"ל
 מ.א. אשכול
 תאריך: 29.11.2021
 עניין:



 מועצה אזורית אשכול

רוייח יוכבד (כבד) שקולניק
 גזברית מ.א. אשכול



אבשלום
 אוהד
 אוריט
 בארי
 בני נצרים
 גבולות
 דקל
 חולית
 יבול
 ישע
 יתד
 כיסופים
 כרם שלום
 מבטחים
 מגן
 נווה
 ניר יצחק
 ניר עוז
 נירים
 סופה
 עין הבשור
 עין השלושה
 עמיעוז
 פריגן
 צאלים
 צוחר
 רעים
 שדה ניצן
 שדי אברהם
 שלומית
 תלמי אליהו
 תלמי יוסף



פגישת ועדת חינוך אשכול, 15.2.21

משתתפים: אבי יאנוס, גדי ירקוני, מזל ערוסי, רבקה בן ארי, אנור פלג, דנה ארנון אזרי, אושרי שרעבי, לילך שמיר, הדס זמזרי, אלכסנדרה קופץ, קרולינה ארס, זמירה בן יוסף, לימור אור, עגביל נור. (סליחה אם מישרו נשכח).

על סדר היום:

1. אבי, אלכסנדרה/קרולינה וזמירה הציגו את מתווה החזרה ללימודים.

אבי הציג את המתווה הכללי המתוכנן לחזרה ללימודים: אשכול היא רשות ירוקה. ביום ה' 11.2 חזרו המועצות, הגנים וכיתות א-ד, בשיעור הגעה גבוה. ביום ג' 23.2 מתוכננות לחזור שכבות ה-ו, יא-יב. (בפועל חזרו בראשון 21.2), שבועיים לאחר מכן, 9.3, מתוכננות לחזור שכבות ז-ז. (הוקדם ל-7.3) אנו בתהליכים להביא את ילדי היסודי ל-5 ימים בבית הספר, ובתיכון לקבל אישור למעבר התלמידים בין 4 קבוצות, כדי שיתאפשר ללמוד מקצועות נוספים בבית הספר במקום הלמידה מרחוק. ההיערכות לוקחת בחשבון תלמידים רבים שלא חוזרים בינתיים לבית הספר, אגף החינוך פועלים יחד עם בתי הספר למצוא פתרונות ולהביא את הילדים למפגשים חברתיים והפגתים.

אלכסנדרה וקרולינה הציגו את תכנית החזרה ללימודים בבתי הספר היסודיים:

כיתות א-ב חזרו ללמוד בכיתות שלמות, למרות שהן די גדולות. בכיתות ג-ד לומדים בקפסולות של עד 20 תלמידים ומקבלים ממשרד החינוך שעות עבור פיצול הכיתה. המורים יכולים ללמד רק עד 4 קפסולות שונות, ולכן במקצועות שיש בהם פחות מורים, כמו מדעים ואנגלית, לא תמיד הם נלמדים בכל השכבות. בכיתות ה-ו הם נלמדו עד עכשיו מרחוק, ועם חזרתם לבית הספר נערוך שוב שינוי במערכת. עושים מאמצים פדגוגיים שכל השכבות יקבלו עד סוף השנה את מקצועות הליבה.

כמוכן לוקחים בחשבון גם תלמידים שממשיכים ללמוד מרחוק ותלמידים שמשלבים למידה מרחוק ומקרוב (ילדי שילוב דיפרנציאלי, שהגיעו לבית הספר 4 ימים בשבוע גם במהלך הסגר). כל ילדי החינוך המיוחד ממשיכים לקבל את השעות והמענים הייחודיים שלהם.

אחת לשבוע המורות מגיעות ליישובים ללמד או לקיים מפגשים חברתיים עם השכבות הגבוהות (במקום להביא אותן לבית הספר בקבוצות מצומצמות ובדירוג לפעילות גיבוש והפגה). המפגש עם המחנכות נחוה בשמחה והתרגשות מהילדים וההורים.

השכבות הצעירות חזרו לבית הספר במצב רגשי טוב. היו מעט מאוד פניות אל הצוות היעוצי עם מצוקה של ילדים במהלך הסגר ואחריו.

קעת בתי הספר היסודיים נערכים לפעילויות פורים במתווה מותאם, שונה מהרגיל, כדי לשמור גם על קפסולות וגם על האווירה.

אבי מוסיף: אנחנו נערכים לערוך מיפוי של הפערים הלימודיים בין התלמידים, ומתגבשת תכנית לצמצום, בדגש על מקצועות הליבה. מתוכננת קייטנה בת שלושה שבועות בחופשת הקיץ שבה ילמדו אנגלית ומתמטיקה על ידי מורים שגויסו לכך מבחוץ. מתגבשת גם תכנית מעברים מותאמת במקצועות אלה מכתה ו ל-ז.

דיון:

האם כיתות ה-ו מקבלות מענה רגשי מספיק מבית הספר? – עושים ככל יכולתנו: היועצות מעבירות להם מפגשים קבועים, אחת לשבוע, בהרכב משתנה. משתדלים שהקבוצות הטיפוליות ימשיכו לפעול מרחוק. נשמרות גם רציפות של דמות המחנכת משנה שעברה, עם אצבע על הדופק עבור כל תלמיד ותלמידה, כולל ביקורי בית וקשר יומיומי עם ההורים. יש תלמידים משתתפים יותר ופחות, אבל אין תלמידים שהם לגמרי מנותקי קשר.

דיון בעקבות הסקירות:

חברי הועדה הביעו הערכה רבה למאמצים של כל צוותי החינוך, ביסודי ובעל יסודי ובחינוך החברתי, ליצור עבור ילדי אשכול פעילויות מותאמות, מגוונות וחינויות לפי המותר. לעשות את המקסימום במצב הלא סביר.

עלתה דאגה רבה לגבי המצב הרגשי-נפשי בגילאי על-יסודי. יש עליה בהתנהגויות בסיכון, וגם בלעדיהן יש שעמום, דכדוך, השמנה, הסתגרות ויאוש. יש תחושה שהחוסן של הנוער נשחק. האם הנועצה מכינה נענים נוספים נלבד המענים הפדגוגיים של בתי הספר? הובעה תקווה שהשטחים הפתוחים הרבים באשכול, או הניסיון ביצירת חוסן במצבים ביטחוניים, או היעזרות באוכלוסיית ההורים, יסייעו למועצה לבנות פתרונות מותאמים ופורצי דרך עבור הנוער באשכול בימי הקורונה. הנושא בבדיקה של רשויות חינוך ירוקות מול משרדי החינוך והבריאות. הצעות שעלו: הדרכה מקצועית ליועצות ביה"ס (קישור של מזל). גיוס ההורים דרך רכזי החינוך ביישובים. עלתה בקשה שהמחנכים יתקשרו אל התלמידים בתדירות יותר גבוהה. יש נכונות של חברי המליאה בוועדה לגבות פתרונות שיוצעו בנושא.

גדי הביע הערכה רבה לתכניות שהוצגו והדגיש כי חשוב לפעול רק בגבולות המותר, לסנכרן ולתאם בין תכניות הגופים השונים (בית ספר, מרכז קהילתי, מחלקות המועצה; בקמפוס החינוכי וביישובים), ולשמור על הקהילה בריאה. מוסכם שמוגנות הילדים והנוער הינה במרכז החשיבה והעשייה.

דובר על הצורך בתכנית עבודה ארוכת טווח, בדומה למצב חירום בטחוני. תכנית שמגדירה מהם עקרונות העל בהתמודדות של קהילת אשכול עם המצב, כיצד ליישם אותם באופן המותאם לכל גיל, וכיצד לשתף בכך את ההורים, צוותי החינוך והיישובים. זה יאפשר לנו להשיג יותר בשמירה על הקהילה מאשר קיום הוראות הממשלה.

בימים הקרובים עתידה להתפרסם תכנית של המרכז הקהילתי לפעילויות חוגים ביישובים.

אלכסנדרה הזכירה שבבניית התכנית החינוכית במסגרות החינוך כדאי להערך לתקופת חופש פסח והחגים שאחריו, שבה יש לתלמידים פחות רציפות במסגרת. איך מגיעים בה לדברים משמעותיים והכרחיים בתחום הרגשי-חברתי, ועם התלמידים הבוגרים – להישגים לימודיים לקראת הבגרות. זו משימה בעיקר של מנהלות בתי הספר.

2. סוגיית ההסעות לתלמידי חמ"ד אל מחוץ לאשכול

בפגישה הקודמת של ועדת החינוך דנו בתוצאות הסקר שנועד לקבוע האם יש צורך בהקמת בית ספר ממלכתי דתי באשכול. בהעדר מתנגדים מבין חברי הועדה, אישרנו את מסקנת הפגישה הקודמת: לאור הנתונים, ועדת החינוך ממליצה למליאת המועצה שלא להקים בית ספר ממלכתי דתי באשכול.

גדי הסביר שבגלל מורכבות ורגישות הנושא (הוא שוב בדיון למרות החלטות קודמות של מליאת המועצה בעניין), הוקם צוות מצומצם מהנהלת המועצה ובריכוז מתן שטרית מהגזברות. הצוות סקר נתונים, דן וגיבש הצעה, אשר מובאת כעת לאישור גורמים שונים במועצה (מנהלי אגפים, ועדת החינוך, הנהלה, מליאה והורים).

מתן הציג בפנינו את הדברים: הסעת תלמידים למסגרות מחוץ לאשכול יוצרת מורכבות תקציבית ולוגיסטית רבה, ובצידה פער לא פרופורציונלי ולא שוויוני בעלות ההסעות בין תלמידים בתוך המועצה ומחוצה לה. משרד החינוך משתתף רק בעלות ההסעות של תלמידים למ.א. מרחבים, ורק חלקית.

גם אם יאושר לאשכול להוסיף את אופקים לאזור הרישום שלה, מערך ההסעות לשם יהיה מורכב ויקר.

ייקח עוד שנים ארוכות לסיים את המחויבות הנוכחית לכל התלמידים המתחנכים היום מחוץ לאשכול.

אי לכך הצוות המליץ, וגדי החליט – א. לבטל תוך 3 שנים את ההיסעים למוסדות חינוך מחוץ למועצה. במהלך המועצה תישא במלוא העלויות. ב. האפשרות לרשום ילדים למוסדות חינוך מחוץ למועצה תבוטל במידית, ותותנה בחתימת ההורים (כפי שחלקם חתומים כבר היום) על הצהרה שהם מסכימים כי המועצה אינה מחויבת להסיע את ילדיהם למסגרות מחוץ לאשכול.

כך ינתנו להורים 3 שנים להערך לפתרונות. הצוות מעריך כי כ- 40 תלמידים ירשמו בשנים הקרובות למרחבים, וכך תפחת משמעותית עלות ההסעות מחוץ לאשכול. הוא ממליץ למצוא בהקדם חלופה בתוך אשכול לילדי כיתות נמוכות: לעשות כל הדרוש כדי לשלבם בבתי הספר במועצה או לסייע להורים במציאת הסדרי הסעה טובים החוצה, על

* לא בדקנו במהלך הפגישה האם משתתפים בה מספיק חברי ועדה בעלי זכות הצבעה.

חשבונם.

המימון להסעות למרחבים יימשך.

- האם תלמידים מאשכול יכולים להתקבל לבתי הספר הממ"ד ביישובי החלוציות? והאם המועצה יכולה להטיל סנקציות על בתי הספר שם אם יסרבו לקבלם? – גדי השיב שבאופן חיובי יעשו הכל על מנת שתלמידים מאשכול יתקבלו לבתי הספר הממ"ד בחלוציות, אם הם עומדים בסטנדרטים הנהוגים בבית הספר. יש להציג את הנושא בהקדם (תוך שבועיים) בפני ההורים הרלבנטיים, כדי שלא יפספסו את מועדי ההרשמה לבתי הספר המתאימים. עלינו לוודא שהם מבינים, ובזמן. לאחר מכן הנושא יוצג בהנהלת המועצה ובמליאת המועצה, להחלטתה. הזמנה אישית ובמכתב השבועי של גדי.
- הוצע לדרוש מהורי הילדים המוסעים למרחבים שישתתפו בחלק מעלות ההסעה.
- מטעמי שקיפות והוגנות, יש לפרסם את הנושא באופן ברור לכלל הציבור ולא רק לבעלי עניין. (מצורף כנספח מכתב רשמי של המועצה בעניין).
- עלתה בקשה לשפר את הדוברות, השיווק והפרסום לציבור על פרויקטים של אגף החינוך. יש תחושה שמידע חיוני לא כל כך מגיע להורים המעוניינים. הוצע למקד את הפרסומים בדף רלבנטי באתר המועצה.
- יש להציג לוועדת החינוך את גושא הסעות כלל התלמידים שלומדים מחוץ לאשכול. (תלמידי חנ"מ או זרמים חינוכיים אלטרנטיביים). הובהר כי תלמידי זרמי חינוך אחרים אינם מקבלים שום סיוע מועצתי בהסעות.

רשמה ענבל.

25/01/2021

עבור: כל הנוגע בדבר

הנדון: ביטול מימון היסעי תלמידים למוסדות חינוך מחוץ לתחום המועצה:

רציונל:

במועצה האזורית אשכול 2,389 תלמידים המוסעים למסגרות החינוך השונות. 2,350 מהם מוסעים למוסדות חינוך ברחבי המועצה, 33 מהם מוסעים למסגרות החינוך הממלכתי דתי (להלן: "ממ"ד") במרחבים ובאופקים, ו-6 מהם מוסעים למוסד החינוכי הממלכתי דתי בישוב סעד. התקציב הכולל לטובת העניין מסתכם בסכום של 9,772,680 ש"ח על פי החלוקה המצורפת כנספח א' למסמך זה. העלות הממוצעת נטו להסעת תלמיד בתוך תחומי המועצה הינה 1,502 ש"ח, בעוד העלות הממוצעת נטו להסעת תלמיד למרחבים היא 26,742 (שלושה תלמידים בלבד) ואופקים היא 5,163 ש"ח. למוסד החינוך בסעד העלות מגיעה לממוצע של 17,967 ש"ח. גרף הפרופורציה בין העלויות יצורף כנספח ב' למסמך זה. המורכבות שבהסעות חינוך ממ"ד אף גדולה מההיבט התקציבי לבדו, שכן שעות ההגעה והחזרה ממוסדות הלימוד שונות זו מזו, ודורשת משאבים רבים ועיסוק רב לביצוע ההתאמות. בנוסף, ישנן קבוצות למידה נוספות במועצה אשר אינן זוכות לקבל שירות זה בשל עלותו ומורכבותו. המועצה מחויבת לספק הסעות לאזור הרישום המאושר בלבד, קרי מוסדות החינוך במרחבים, הגם שעלות זו איננה בהלימה לעלויות ההסעה בתוך תחומי המועצה.

משמעות:

הסעת התלמידים למוסדות חינוך ממ"ד מחוץ לתחומי המועצה מצריכה הקצאת תקציב רב ולא פרופורציונאלי לטובת הנושא. במקביל, מידי שנה אנו רואים עלייה משמעותית במספר הילדים הנרשמים לחינוך מסוג זה, והמועצה דואגת להסעות אף על פי שהורי התלמידים חותמים על מסמך ובו מצהירים כי מודעים שנושא ההסעות לחינוך זה אינו באחריות המועצה, כל עוד הוא מחוץ לאזור הרישום המאושר לה. לא היבטי התקציב לבדם, העניין דורש הקצאת זמן רב ומשאבי הון אנושי לתיאום ותפעול המערך, שכאמור נותן שירות למספר מצומצם של תלמידים, אך מעסיק את אנשי אגף התחבורה במידה דומה לעיסוק בכלל ההסעות במועצה. במקביל, הדבר יוצר אי שוויון מובהק בין הקבוצות השונות במועצה המבקשות לקבל חינוך שלא קיים בהיצע במועצה כמו חינוך אנתרופוסופי, קבוצת שחייה וכיו"ב.

החלטה:

לאור הנתונים שהוצגו, ולאחר דיון ארוך ומעמיק שבוצע ע"י צוות חשיבה ייעודי ומקצועי, הכלל גורמים ממספר אגפים במועצה, הוחלט לבטל את ההיסעים לחינוך ממ"ד שאינו בתחומי הרישום של המועצה בתוך 3 שנים מעתה, קרי ה-01/09/2023, בהן תישא המועצה בעלויות ההסעה במלואן. במקביל, החל מטווח הזמן המידי תבוטל האפשרות לרישום ילדים חדשים לחינוך ממ"ד אילו הורי התלמיד לא ימצאו סידור עצמאי להסעתם. לא תתאפשר הוספת נוסעים להסעות הקיימות לתלמידים שכבר מוסעים כיום למוסדות חינוך ממ"ד מחוץ לאזור הרישום של המועצה. ההחלטה התקבלה באופן שתואר לעיל על מנת לאפשר להורים טווח זמן משמעותי למציאת פתרונות חלופיים, וברגישות מקסימלית תוך הבנה של המשמעויות שבניתוק ילדים ממסגרות החינוך החברתיות שלהם באבחה. המועצה מאפשרת להורים מספיק זמן למציאת



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חזלית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף

חלופה ראויה, וההמלצה של אנשי המקצוע מאגף החינוך והרווחה, שאותה קיבל הצוות הייעודי לבחינת הנושא, ואותה קיבלתי אני כראש מועצה, היא לדאוג לרשום את הילדים בכיתות הנמוכות כבר כעת למסגרות חינוך בתחומי הרישום של המועצה. כמו כן, להורים שיבקשו להשאיר את ילדיהם בחינוך ממ"ד גם בתום 3 שנות ההיערכות שניתנות, תוכל לסייע המועצה במציאת הסעות במחיר הטוב ביותר ובאיכות הטובה ביותר, ותתרום מניסיונה הרב בתחום.

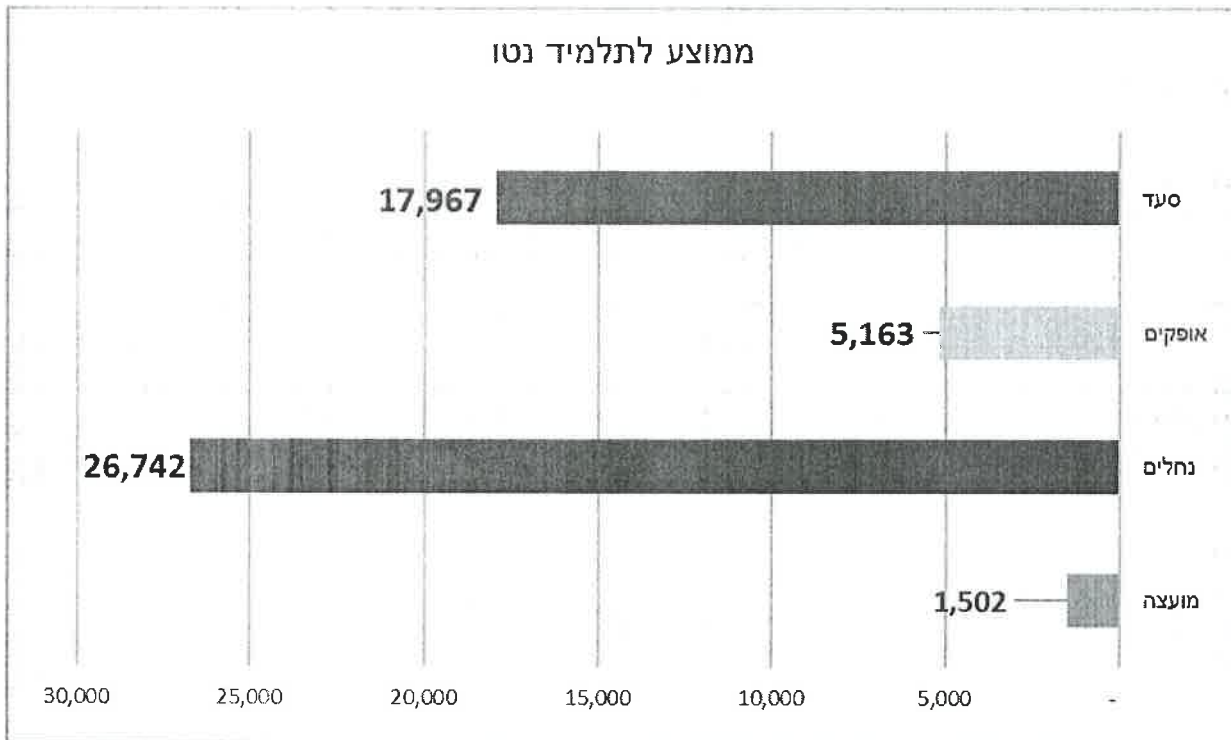
בברכה,
גדי ירקוני.
ראש המועצה האזורית אשכול.

נספחים:

נספח א' – פירוט מספר ילדים ועלויות:

סעד	אופקים	נחלים	מועצה	מס' תלמידים
6	30	3	2350	עלות הוצאות
107,800	154,880	88,000	9,071,320	הכנסות
-	-	7,775	5,542,225	שק מועצה
154,880	80,225	3,529,095		ממוצע לתלמיד נטו
17,967	5,163	26,742	1,502	

נספח ב' – פרופורציית עלויות ממוצעות:



- אבשלום
- אזהד
- אורים
- בארי
- בני נצרים
- גבולות
- דקל
- חולית
- יבול
- ישע
- יתד
- כיסופים
- כרם שלום
- מבטחים
- מגן
- נווה
- ניר יצחק
- ניר עוז
- נירים
- סופה
- עין הבשור
- עין השלושה
- עמיעוז
- פריגן
- צאלים
- צוחר
- רעים
- שדה ניצן
- שדי אברהם
- שלומית
- תלמי אליהו
- תלמי יוסף





הסעות מחוץ לתחום רישום המועצה – רקע ונתונים לדיון

1



רציונל

- במועצה האזורית אשכול 2,389 תלמידים המוסעים למסגרות החינוך השונות.
- 2,350 מהם מוסעים למוסדות החינוך ברחבי המועצה
- 33 מהם מוסעים למסגרות החינוך הממלכתי דתי (להלן: "ממ"ד") במרחבים ואופקים.
- 6 מהם מוסעים למוסד חינוך ממ"ד בישוב סעד.

העלות הממוצעת בין הסעת תלמיד בתוך המועצה ומחוץ למועצה אינה פרופורציונלית, וקיימת מורכבות רבה בתפעול מערך ההסעות, בהיבטי תקציב, זמן ומשאבי אנוש, בשל שעות סיום לימודים שונות זו מזו במוסדות השונים (צפי ל-8 פיזורים שונים).

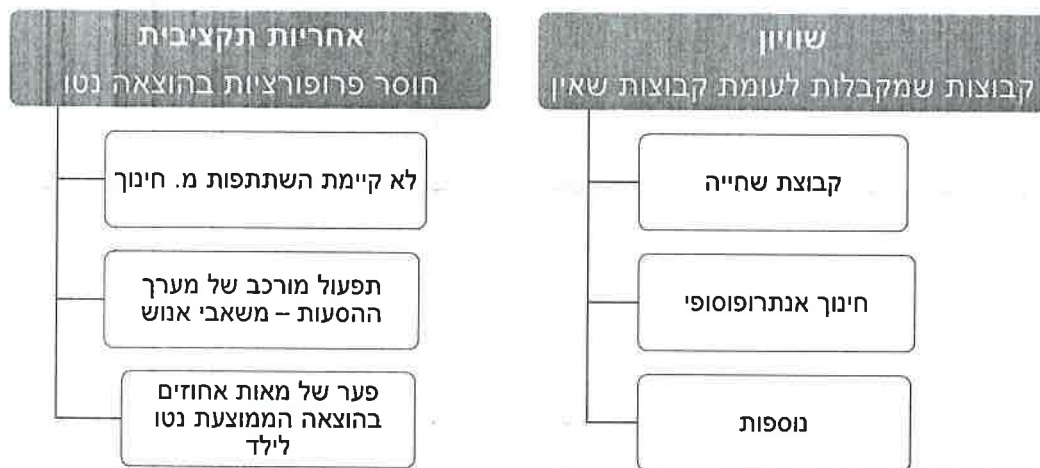
2



הוקם צוות ייעודי לבחינת הנושא וגיבוש חלופות, הכולל אנשי מקצוע מהאגפים השונים במועצה (כספים, רווחה, חינוך, תחבורה ודוברות)



עקרונות



נתונים

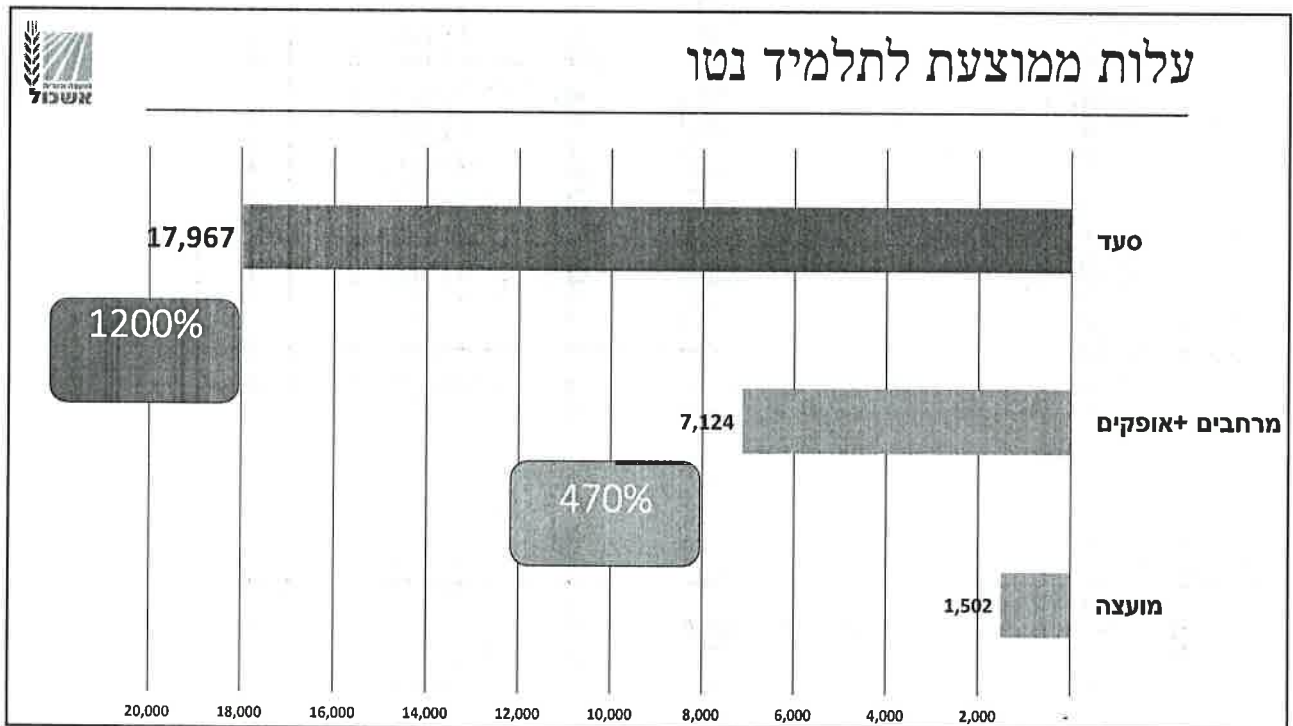
מס' תלמידים	מועצה	אופקים ומרחבים	סעד
2,350	33	6	
9,422,000	242,880	107,800	
5,542,225	7,755	0	
3,529,095	235,105	107,800	

הכנסות

תקציב

עלות נטו

5



6



7

תחשיב עלות לתרחיש פתיחת אזור רישום - אופקים:

סעד	מוצא	סוג רכב	עלות יומית	עלות שנתית
איסוף + פיזור	יישובי צוחר	מיניבוס	500	110,000
איסוף + פיזור	תוספת להסעה מיישובי פיתחה	מיניבוס	100	22,000
				132,000
אופקים				
איסוף	חלוציות + יישובי פיתחה	אוטובוס	600	132,000
איסוף	יישובי צוחר	מיניבוס	400	88,000
פיזור: 13:00	חלוציות + יישובי פיתחה	מיניבוס	350	77,000
פיזור: 14:00	חלוציות + יישובי פיתחה	מיניבוס	350	77,000
פיזור: 13:00	יישובי צוחר	מיניבוס	300	66,000
פיזור: 14:00	יישובי צוחר	מיניבוס	300	66,000
פיזור: 15:00	חלוציות + יישובי פיתחה	מונית	350	77,000
פיזור: 16:00	חלוציות + יישובי פיתחה	מונית	350	77,000
פיזור: 15:00	יישובי צוחר	מונית	250	55,000
פיזור: 16:00	יישובי צוחר	מונית	250	55,000
				770,000
צפי לתוספת				
איסוף	כרם שלום לאופקים	א.ד.צ. 14	400	88,000

8



החלטה

רישום	היסעים
<p>תבטל האפשרות לרשום ילדים למוסדות חינוך מחוץ לתחומי המועצה – מייד.</p>	<p>ביטול ההיסעים לחינוך מחוץ לאזור הרישום של המועצה בתוך 3 שנים מעתה (01.09.2023), בהן תישא המועצה בעלויות ההסעה במלואן.</p>

ההחלטה התקבלה תוך רגישות מקסימלית והבנה של המשמעויות שבניתוק ילדים ממוסדות החינוך שלהם באבחה. המועצה מאפשרת להורים מספיק זמן בכדי להיערך לחלופה ראויה.

9



המלצות



המועצה תעשה כל שניתן על מנת לשלב את הילדים במוסדות החינוך בתוך המועצה, ודואה בכך חשיבות גדולה.

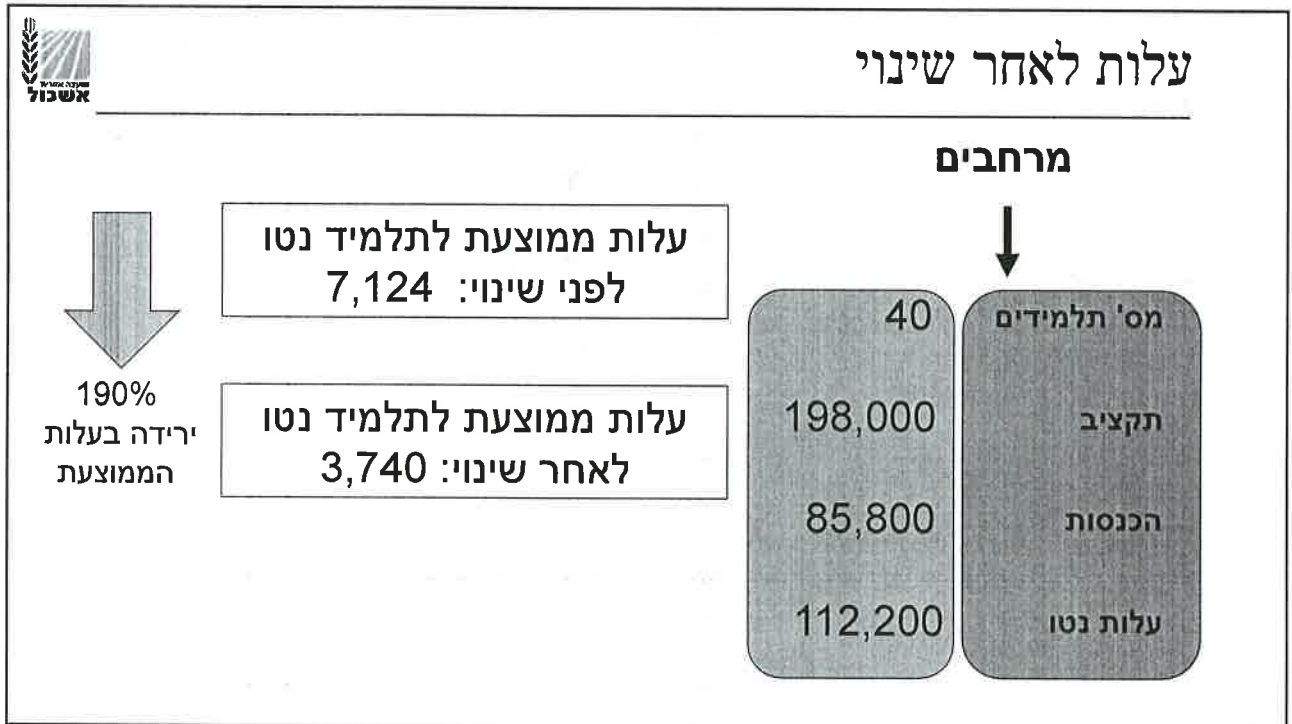


המועצה מובנה לסיוע להורים שיבחרו להשאיר את ילדיהם במוסדות החינוך מחוץ לאזורי הרישום, במציאת חלופה זולה ויעילה ככל הניתן עבור הסעת ילדיהם, אך לא תישא בעלויות בתום 3 השנים שניתנו להורים.

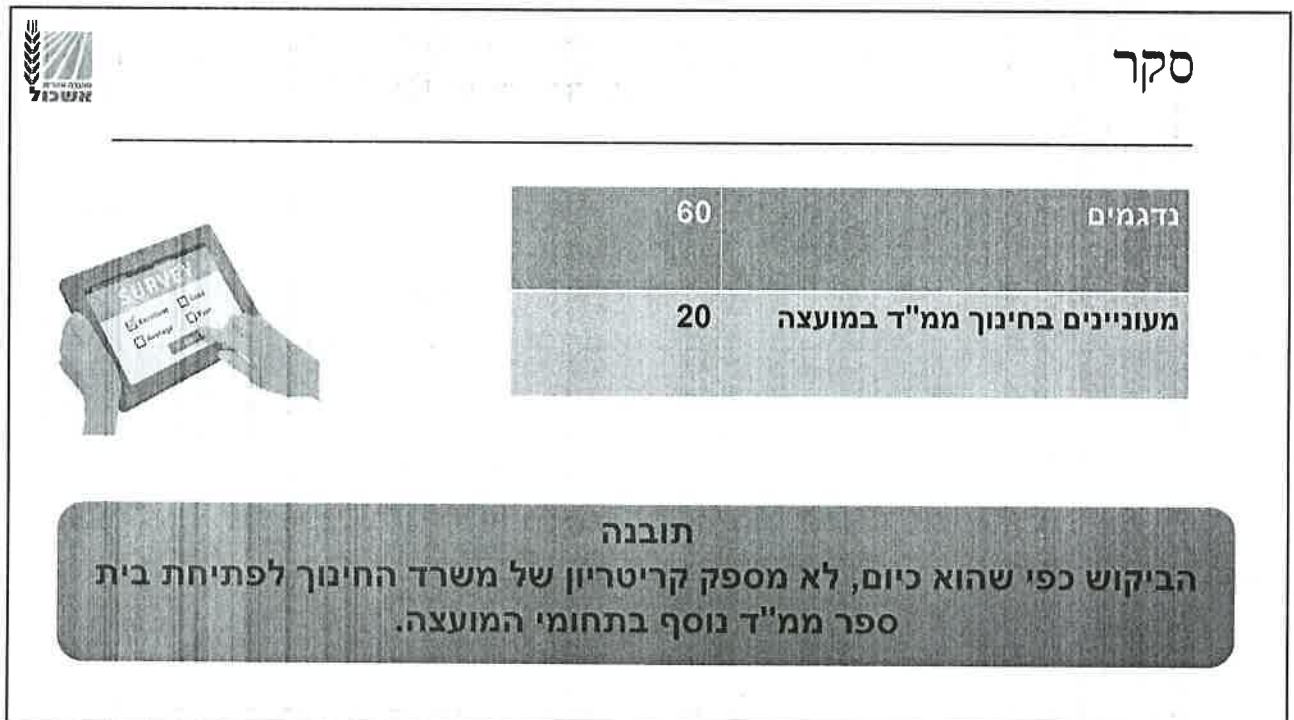


ההמלצה המהצונית היא למצוא חלופה לילדים שבביתם הקטנות כבר נעט.

10



11



12



מיפוי תלמידים בחתך כיתות

	סה"כ:	יב'	יא'	י'	ט'	ח'	ז'	ו'	ה'	ד'	ג'	ב'	א'	גיל רך	
מצב נוכחי	39	3	1	2	0	2	4	2	5	4	4	6	5	1	שנת 2020
	35	1	2	0	2	4	2	5	4	4	6	5	0	0	שנת 2021
	34	2	0	2	4	2	5	4	4	6	5	0	0	0	שנת 2022
	32	0	2	4	2	5	4	4	6	5	0	0	0	0	שנת 2023
	32	2	4	2	5	4	4	6	5	0	0	0	0	0	שנת 2024
	30	4	2	5	4	4	6	5	0	0	0	0	0	0	שנת 2025
	26	2	5	4	4	6	5	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2026
	24	5	4	4	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2027
	19	4	4	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2028
	15	4	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2029
	11	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2030
	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	שנת 2031

סיכום תשואות ואחזקות | נכון לתאריך 31/03/2021

סיכום תשואות לפי בית השקעות

בית השקעות	שווי תיק	תאריך פתיחת תיק	תשואה מתחילת השנה	תשואה מתחילת הרבעון	תשואה מתחילת החודש	נכון לתאריך
מגדל 243775	₪9,025,907	07/09/2015	0.37%	0.37%	0.49%	31/03/2021
הראל 495804	₪4,214,284	21/02/2018	0.11%	0.11%	0.48%	31/03/2021
פעילים 258020	₪2,555,143	06/09/2015	-0.02%	-0.02%	0.37%	31/03/2021
סה"כ	₪15,795,335	מוצע תשואה:	0.24%	0.24%	0.46%	

תשואות לפי תיק השקעות

פעילים 258020

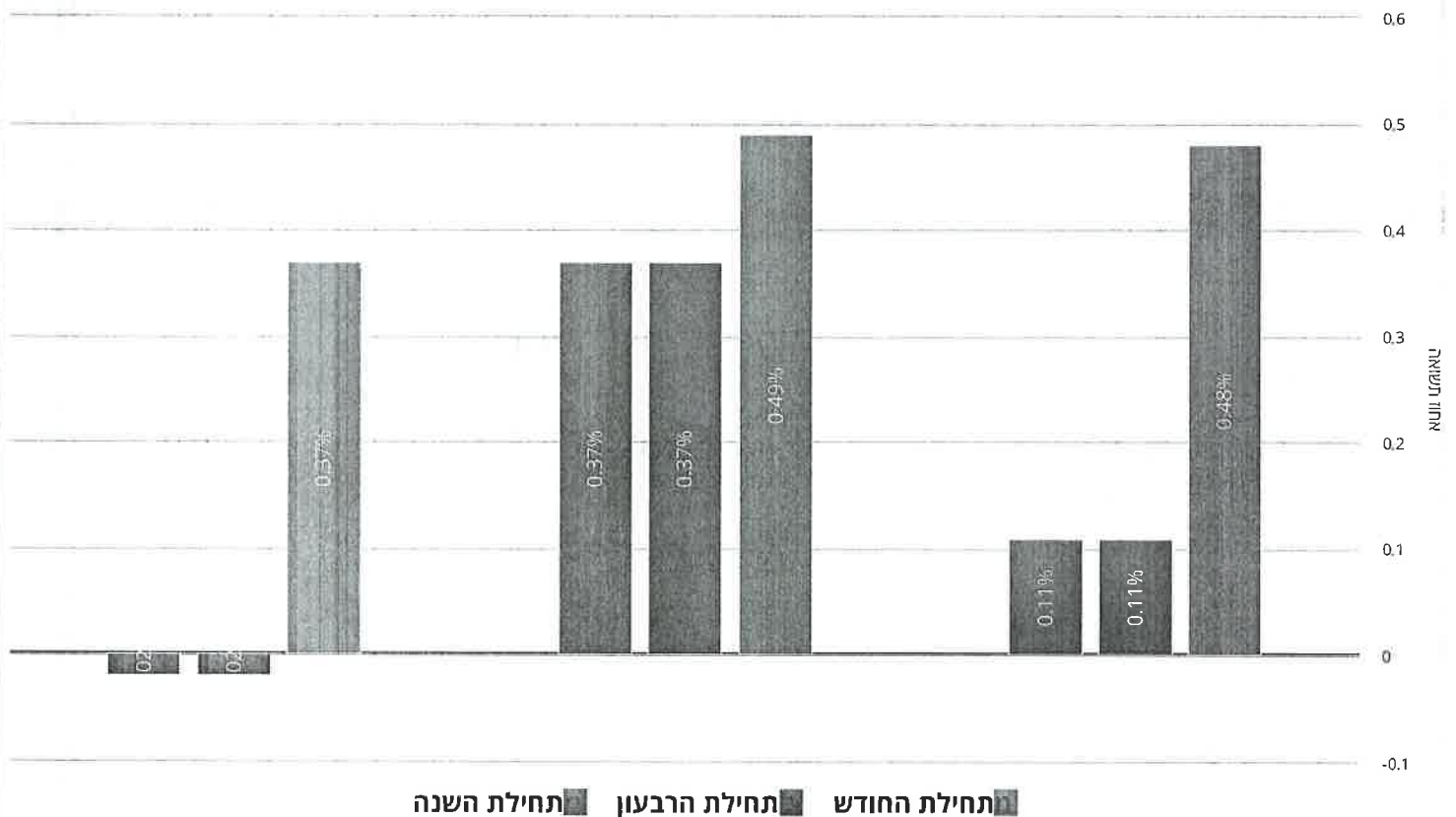
נכון לתאריך: 31/03/2021

מגדל 243775

נכון לתאריך: 31/03/2021

הראל 495804

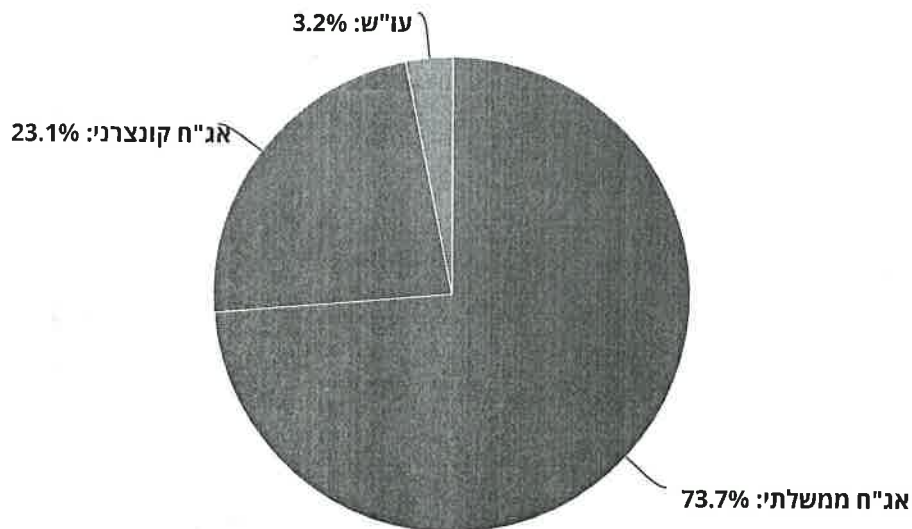
נכון לתאריך: 31/03/2021



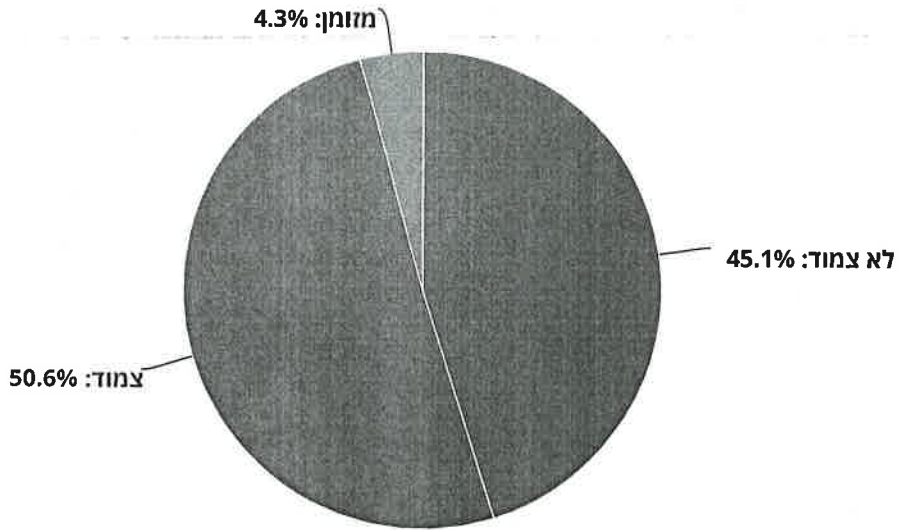
סיכום אחזקות לפי אפיק השקעה

תאור אפיק	שווי	אחוז מהאחזקות
אג"ח ממשלתי שקלי	₪4,098,930	25.95%
אג"ח ממשלתי מדדי	₪3,541,149	22.42%
קרנות נאמנות אג"ח ממשלתי בארץ	₪4,000,215	25.32%
סה"כ אג"ח ממשלתי	₪11,640,294	73.69%
אג"ח קונצרני שקלי	₪1,221,355	7.73%
אג"ח קונצרני מדדי	₪2,429,135	15.38%
סה"כ אג"ח קונצרני בארץ	₪3,650,490	23.11%
סה"כ אג"ח קונצרני	₪3,650,490	23.11%
עו"ש שקלים	₪8,498	0.05%
פקדונות	₪496,543	3.14%
סה"כ עו"ש	₪505,041	3.20%
סה"כ	₪15,795,825	100%

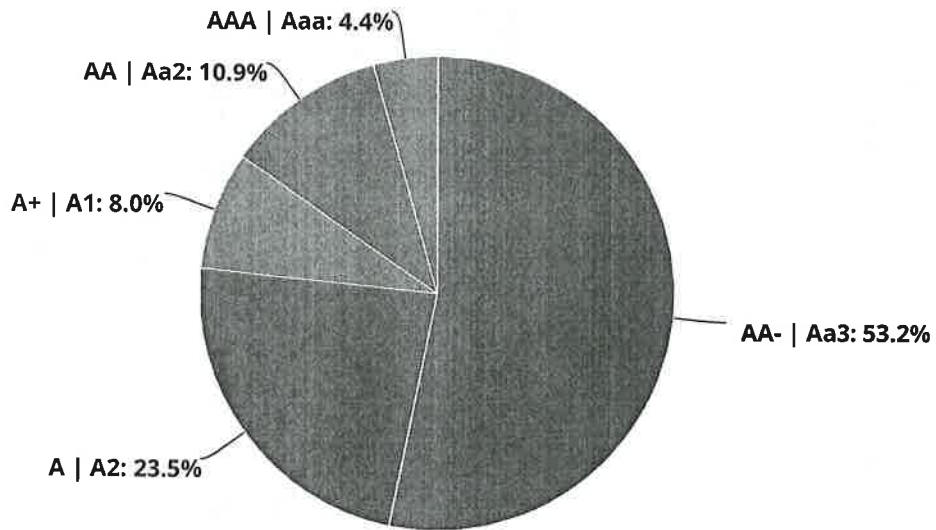
התפלגות אחזקות לפי אפיקי השקעה



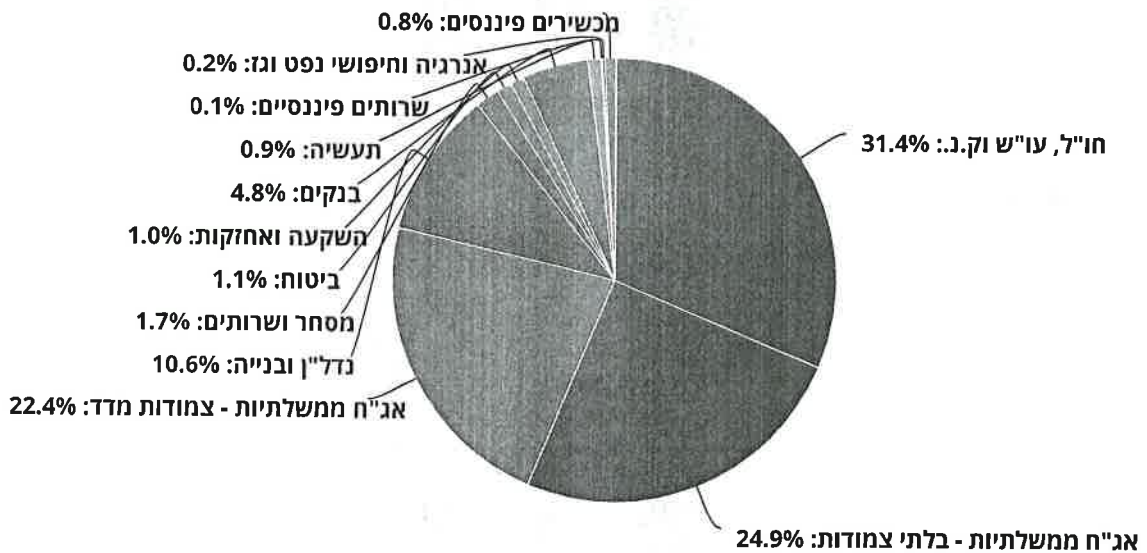
התפלגות שקלי/מדדי



התפלגות אחזקות לפי דירוג אג"ח



התפלגות אחזקות לפי ענף



פירוט שווי ומח"מ לתיק

חז"מ	סה"כ		אחד		עו"ש ופח"ק		אפיקים לא צמודים		אפיקים צמודים		חז"מ	סה"כ		אנ"ח קונצרני		חז"מ
	סה"כ	%	סה"כ	%	סה"כ	חז"מ	סה"כ	חז"מ	סה"כ	חז"מ		%	סה"כ	אנ"ח	סה"כ	
פעילים	2,555,134	0.00	0	0.33	8,498	5.29	61.88	1,581,194	385,009	1,196,185	5.14	37.78	965,442	251,892	713,550	258020
הראל	4,214,284	74.62	3,144,706	2.59	109,222	3.30	7.08	298,377	298,377	0	3.85	15.71	661,979	661,979	0	495804
מנדל	9,026,406	9.48	855,509	4.29	387,321	4.11	38.12	3,440,714	537,970	2,902,745	3.36	48.11	4,342,863	1,515,264	2,827,599	243775
סה"כ	15,795,825	25.32	4,000,215	3.20	505,041	4.41	33.68	5,320,285	1,221,355	4,098,930	3.70	37.80	5,970,284	2,429,135	3,541,149	

- הנתונים המופיעים בדוחות מבוססים על דוחות המתקבלים מבתי ההשקעות ועל אחריתם
- האמור לעיל אינו מהווה שיווק/ייעוץ השקעות או שיווק/ייעוץ פנסיוני או תחליף לייעוץ או שיווק המתחשב בצרכים המיוחדים של כל אחד וניתנים ע"י בעל רישיון.
- הופק בתאריך 16:17:02 08/04/2021

10/03/2020

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: בקשה לשינוי מדיניות ההשקעות של המועצה האזורית אשכול.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה שינוי מדיניות הנוגעת להשקעות המועצה מכספים עודפים. הנושא נידון בוועדת ההשקעות האחרונה של המועצה, בה נכחו גדי ירקוני, ניר ים, רו"ח אלון מררי, היועץ למועצה בענייני השקעות – מר' עמיר נוביק, יפה בוקובזה, מתן שטרית, ונציגים מחברת הראל פיננסים שסקרו את שוק ההון והתמורות שחלו בתקופת הקורונה, ושעוד יחולו בתקופת פוסט קורונה. בישיבה נידונו הנושאים הבאים:

1. מדיניות חוזר מנכ"ל לניהול כספים עודפים ברשויות מקומיות השתנתה לאחר כ-12 שנים. המדיניות החדשה שהתפרסמה בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 02/2020 מאפשרת הרחבה של האפיק הקונצרני בעוד 15%, בנוסף ל 25% שהיה מותר גם במדיניות הקודמת. סה"כ מאפשרת המדיניות החדשה רכישה של עד 40% אג"ח קונצרני מדרוג A ומעלה. ברכיב המנייתי מאפשרת המדיניות החדשה לרכוש עד 5% משווי התיק במניות הנסחרות בבורסה (מדד תל אביב 125 בלבד). נציגי הראל ועמיר נוביק ציינו כי לאור ציפיות לתשואות נמוכות מאוד באג"ח הממשלתי, ולאור המשך התאוששות השווקים בטווחים הארוכים, מומלץ לאמץ את חוזר מנכ"ל משרד הפנים החדש כלשונו, ולשנות בהתאם את מדיניות ההשקעה של המועצה.

2.

3. לפיכך הוחלט בוועדת ההשקעות להמליץ למליאה לאשר:

לאמץ את מדיניות חוזר מנכ"ל 02/2020 במלואה. קרי, לשנות את מדיניות ההשקעה של המועצה ל-40% אג"ח קונצרני מדרוג A ומעלה, 5% רכיב מנייתי על פי החוזר, ו-55% אג"ח ממשלתי.

אנו מבקשים את אישור המליאה להמלצה שצוינה לעיל.

בברכה,
יוכבד (כבי) שקולניק
גזברית המועצה

אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



21/3/21

סיכום והצעות ועדת ביקורת בנושא דוח המבקר לשנת 2019

ועדת ביקורת דנה בדוח המבקר ובהערות ראש הרשות, ומגישה בזאת את סיכומיה והצעותיה למליאת המועצה. הוועדה קיימה מספר דיונים על הדוח, וזימנה לדיוניה נושאי משרה כדי לאפשר להם להגיב על דוח המבקר לשנת 2019.

ניהול מאגרי מידע ואבטחת מידע:

ועדת ביקורת זימנה את מנכ"ל המועצה, ניר ים לשמוע את תגובותיו לדוח המבקר בנושא ניהול מאגרי מידע ואבטחת מידע, עליו אחראי המנכ"ל. ניר הסביר שכל התחום לא נוהל בעבר, ולא הייתה במועצה מודעות לנהלים, לחוקים ולתקנות ולכל המתחייב מהם. ניר לא הגיב להערות השונות, והוא מתייחס עליהן כאל משימות לביצוע בתחום, ומיישם אותם בהתאם לנהלים השונים. הוועדה הודתה לניר על תגובתו, מבקשת שלהבא יובאו התגובות בגוף הדו"ח ומציינת שיש להשלים את יישום כל ההנחיות.

בנושא מערכת הרכש, ניר הסביר כיצד מתבצע במועצה אישור של רכישות, ואמר כי ידאג לתיקון הליקויים הקשורים למספר המשתמשים הרב במערכת הרכש. הוועדה מבקשת מניר שינקוב בתאריך יעד, וידווח על כל למליאה.

מיצוי הכנסות ממשד הרווחה בתחום כוח אדם:

הוועדה זימנה לפגישה את מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואת מנכ"ל המועצה. מנהלת האגף לשירותים חברתיים, ומנכ"ל המועצה השיבו והסבירו על כל הנושאים שעלו מהדוח. עלתה הצעה לקיים ישיבה תקופתית קבועה בין מנהלת האגף לממונה על משאבי אנוש במועצה, כדי להבטיח קיום של כל נהלי השכר וההעסקה באופן שגורתי. הוועדה מבקשת לציין לשבח את תגובתה העניינית, המפורטת, המסודרת והמנומקת של מנהלת האגף לשירותים חברתיים, בכתב ובעל פה. מדבריה עולה יחסה החיובי לביקורת ולמערך הפקת הלקחים אותו היא מתכוונת ליישם בעקבותיה.

הדברת זבובים ויתושים:

בעבר, ובמשך שנים, הקבלן החיצוני שנבחר על ידי המועצה לביצוע ההדברה במועצה היה בנו של מנהל מחלקת התברואה במועצה. הנושא הובא לבדיקת המבקר לאחר הגשת תלונה בנושא. מבקר המועצה ביצע בדיקה מעמיקה בכל נושא הדברת הזבובים והיתושים במועצה, במהלכו מופו מפגעי הזבובים העיקריים במועצה, ונבדק נושא הטיפול והמניעה אל מול תכנית העבודה. נמצא כי

- 1) אין באגף לאיכות הסביבה תכנית עבודה הכוללת את כל המרכיבים הדרושים מתכנית עבודה.
- 2) אין פיקוח מספיק, דבר המתבטא במיעוט קנסות ובסכומי הקנסות שאינם מהווים איום על יוצרי מפגעי הזבובים
- 3) אין אכיפה - אי גביית קנסות, כולל מעסקים שמייצרים מפגעים באופן סדרתי. בנוסף, קיים ריבוי

תלונות תושבים בנושא מטרדי זבובים, בעיקר בדרום המועצה. תלונות אלו אינן מתועדות כראוי ואינן מטופלות כראוי במחלקה לאיכות הסביבה.

ליקויים חמורים נוספים העולים מהדוח נוגעים לאי קיום ההנחיות החוקים והתקנות הקשורים לתחום התברואה: לא מנוהל כלל פנקס רעלים, כמחויב בחוק ולא נשמר פנקס הדברה לצרכי מעקב, כמחויב בתקנות רישוי עסקים.

בדוח מוצג ממצא חמור ביותר של ניגוד עניינים, הנוגע להעסקת קבלן תברואה שהוא בנו של מנהל מחלקת התברואה. כאשר הובאה ההתקשרות לוועדת המכרזים, לא הייתה כל התייחסות בוועדה לקשר המשפחתי הנ"ל. גם בשימוע שנערך לקבלן ההדברה עקב הצעת המחיר הנמוכה באופן חריג שהגיש וכחלק מהתהליך המכרזי לא הוזכרה כלל העובדה שהוא בנו של מנהל מחלקת התברואה. לצד זאת הייתה התעלמות מתצהירים בדבר ניגוד עניינים, ועבירה עליהם מדעת. יש להניח שהנהלת המועצה וחברי ועדת מכרזים ידעו על ניגוד העניינים האמור.

ועדת ביקורת קיימה פגישה עם מנהלת האגף, כדי לשמוע את תגובותיה לדוח, ולשאול שאלות נוספות.

בשמת נתנה הסבר לגבי יתושים וזבובים, וסוגי הפעולות שהאגף מבצע כנגד זבובים: מלכודות והדברה באזור הפחים. לדבריה, בדוח יש עירוב בין הגורמים למפגעים, הטיפול בהם ועניין הפעלת קבלן ההדברה. ההתקשרויות היו באישור ועדת מכרזים וועדת רכש, הקשר המשפחתי בין קבלן ההדברה למדביר המועצה היה ידוע, ולכן בוצעה התייעצות משפטית, והנחיות היועץ המשפטי קוימו. עבודת הקבלן לא פוקחה על ידי אביו, אלא בשיתוף גורמים אחרים באגף ושחר מהיחידה הסביבתית. בדוח, ליקויים שבשמת בחרה שלא להתייחס אליהם, וגם ליקויים שתוקנו. בשמת נתנה הסבר לגבי היתר שימוש ברעלים. אישורי ההדברה אכן היו חסרים ועכשיו יש הקפדה בנושא. לדבריה לא כל הפעולות שנעשו היו תחת חוק ההדברה, ולא נדרשים הטפסים. ההערה תוקנה. השנה הוגברו פעולות ניטור ופיקוח על מפגעי זבובים.

לשאלה של מי האחריות לגביית קנסות שהוגשו על ידי המחלקה לאיכות הסביבה, השיבה שהיא לוקחת על הנושא אחריות מלאה, ופועלת כעת במאמץ מוגבר לטפל בנושא. לשאלה האם מידת האכיפה, המשתקפת מנתוני הקנסות על מפגעי זבובים, משביעים את רצונה, השיבה, שבעניין מספר הקנסות, זה דיון מורכב, האם הקנסות הם אמצעי או מטרה, והוסיפה כי, חוק עזר הנמצא בעבודה בימים אלו יאפשר קנסות שיהוו הרתעה אמיתית.

לשאלה האם מבוצע מעקב אחר קיום הסכמים עם קבלנים, לאחר חתימת ההסכמים, בשוטף, השיבה כי ישנו ליווי של הקבלן על ידי ינון, תברואן המועצה, ולעיתים תומר מצטרף. ינון, מכיר את דרישות העבודה, ואת הקבלן, ומוודא שהעבודה מתבצעת על פי הדרישות.

לשאלה מדוע התיקונים שבוצעו ומבוצעים לא נכנסו לגוף הדוח, ולמה הייתה בקשה לפתיחה מחדש של הדוח, השיבה בשמת שבפעם הראשונה לא כל התגובות שלה נכנסו לדו"ח.

לשאלה למה נבחר דווקא קבלן שעלול להימצא בניגוד עניינים עם עובד האגף, השיבה בשמת כי ההצעות נבחנו בצורה עניינית ללא התייחסות לנושא הקשר המשפחתי. ההתקשרות הייתה לפי הנחיות היועץ המשפטי. למען הסר ספק, כולם ידעו שעודד איבגי הוא בנו של עמרם איבגי, לכן הייתה פנייה ליועץ המשפטי לקבלת ההנחיות. היועץ המשפטי נתן את הנחיותיו, והן מולאו. לא היה

קשר בין עמרים איבגי לעודד איבגי. רוב הפעילות אינה פעילות הדברה, עובדים אחרים פיקחו על עבודת עודד איבגי.

וועדת ביקורת הודתה לבשמת על שיתוף הפעולה.

לסיכום, בהתייחסות עניינית לנושא הביקורת ולתגובה עליה, וועדת ביקורת מציינת את התנהלות האגף לאיכות הסביבה, כפי שמשקפת מדוח 2017, ומדוח 2019: בנושאים המתנהלים באגף לאיכות הסביבה קיים העדר תכנון, פיקוח ואכיפה. בנוסף, ההתנהלות הכוללת בנושא מפגעי זבובים מעודדת אי ציות לחוק והמשך ביצוע עבירות. בנוסף, הועדה מציינת את תגובות מנהלת האגף בכתב לדו"ח המבקר, שהן לא ענייניות, לא מכבדות את המעמד, לא מסבירות את הליקויים, ואין בהן שום התחייבות או ניסיון לתיקון או לשיפור.

לגבי התגובות בעל פה, ועדת ביקורת מתרשמת שאין בהן כדי להצדיק את הממצאים החמורים, וכדי להסיר את אחריות מנהלת האגף. מעיון בתכתובות עבר לגבי ניגוד העניינים, ומברורים נוספים שערך מבקר המועצה, התקיים קשר ישיר וברור של פיקוח של תברואן המועצה על בנו, קבלן ההדברה של המועצה, ואף חלק מעבודת הקבלן בוצע על ידי אביו, בתקופה שהיה עובד מועצה (נחל הבשור). המסמך שנחתם לדברי מנהלת האגף בהמלצת היועץ המשפטי של המועצה, אין כדי לאפשר את העסקת קבלן ההדברה על ידי המועצה בזמן שאביו עובד מועצה האמון על אותו תחום. גם אם המסמך הזה היה מכשיר את עבודת הקבלן, הכתוב בו לא קיים על פי בדיקת המבקר. ועדת ביקורת קיימה פגישה עם ראש המועצה, סגנו ומנכ"ל המועצה. בפגישה הביעו חברי הועדה את תחושתם כי בכל הקשור לממצאי הדוח בנושא הדברת זבובים ויתושים, תגובת ראש המועצה לא הולמת את חומרת הממצאים. ראש המועצה הבהיר כי הוא רואה בחומרה רבה את הממצאים, ולוקח אחריות על כך שמקרים כאלו לא ישנו.

הוועדה רואה חשיבות לציין שלצד הליקויים שנתגלו באגף לאיכות הסביבה היו גורמים ניהוליים בכירים נוספים במועצה אשר היו ככל הנראה מודעים לניגודי העניינים העולים בדוח ולהעדר המנהל התקין הנובע מכך ובראשם: גזברית המועצה, אחראית מחלקת הרכש וההתקשרויות, מזכיר המועצה (בתקופה בה עוסק הדו"ח), סגן ראש המועצה (בתקופה בה עוסק הדו"ח) והיועץ המשפטי של המועצה.

ועדת ביקורת מצפה מהנהלת המועצה לפעול בהתאם לממצאים בנקיטת צעדים ניהוליים כנדרש. אם חודשיים מיום הגשת הממצאים למליאה, לא יתבצעו צעדים אלה, הועדה שומרת לעצמה את האפשרות להגיש את הדוח להתייעצות במשרד הפנים, במבקר המדינה או במשטרת ישראל.

מגישה- ועדת ביקורת: מירב ברקאי, מולי ספקטור, אמיר פלג, דנה אדמון אדרי

כ"ה שבט תשפ"א
07 פברואר 2021

35

לכבוד, לכבוד,
גב' לילי פיינטוך, ר"ח תמי נאסה
הממונה על המחוז, מנהלת אגף בכיר לביקורת ברשומ"ק
משרד הפנים (הממונה על ביקורת החשבונות ברשומ"ק (בפועל))
משרד הפנים

שלום רב,

הנדון : תשובת הרשות לממצאי דו"ח הביקורת לשנת 2019

פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

חייבים

1. **הערה :** חובות עובדי המועצה בגין ארנונה, אגרות ביוב, ביוב ומים, הסתכמו לסוף שנת 2019 לסך כ – 143 אלפי ₪ השייכים ל – 10 עובדי מועצה, מתוכם 3 גימלאים.
תשובה : כפי שנכתב כתשובה בדוח עצמו, כל החייבים נמצאים בהסדר עם המועצה, אם לפריסת החוב, ואם העברת החוב למחיקה לאישור משרד הפנים. חלק מהחובות הם ישנים מאוד.

ניהול נכסים ובטיחות

2. **הערה :** הרשות אינה מפרסמת הודעות בעיתונות בדבר האפשרות להקצאת מקרקעין ואת רשימת הבקשות להקצאה.
תשובה : מקבלים את ההערה, יתוקן החל מינואר 2021.
3. **הערה :** הרשות הקצתה מבנה לטובת עמותה בתחום הרווחה למרות שבמועד ההקצאה לא נכלל המבנה במסגרת פרוגרמה לשטחי ציבור שהוכנה על ידי הרשות.
תשובה : במהלך שנת 2020 הנושא הוסדר מול רשות מקרקעי ישראל, הקצאה מחודשת אושרה על ידי המליאה ב 19/10/2020.
4. **הערה :** חלק מועדות החובה לא התכנסו בתדירות הנדרשת בשנת הדוח.
תשובה : ועדות החובה הרלבנטיות התכנסו במהלך השנה, לא תמיד נרשמו פרוטוקולים, יתוקן החל מינואר 2021.



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
כני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
רם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
נין הבשור
ין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
די אברהם
שלומית
למי אליהו
נלמי יוסף

ביצוע תקציבי הפיתוח

1. בשנת 2019 נמצאו 9 תקציבים בלתי רגילים אשר בוצעו בחריגה בהוצאות מעבר למסגרת התקציב המאושרת בסך 5,196 אש"ח.
- בדרך כלל אין חריגות תקציב במועצה, אנחנו מקפידים על כך. להלן ההסבר בנוגע לתברים שכן חרגו: תב"ר 967, מדובר בהקמת מכינת עוצם. למועצה חילוקי דעות עם המכינה בקשר לחוב המכינה למועצה, ולכן אין הגדלה לתקציב התב"ר.
- תב"ר 668, הקמת בית ספר יסודי חדש במועצה. במועצה הוקמו שני בתי ספר יחד, לא תמיד התאפשר להפריד בהוצאות. התבר הנוסף הוא 1138, ויש בו יתרה גדולה, יחד שני התברים ביתרה תקציבית.
- תב"ר 340, בחריגה תקציבית הן בהוצאה והן בהכנסה, והוא נסגר בשנת 2019.
- יתר החריגות בתקציב נובעות מהפרשי מטבע ברכישת מחשבים לבתי הספר במימון מפעל הפיס.

מנגנוני בקרה וביקורת פנימית

2. 22 מהוועדים שבתחום המועצה לא הגישו דוחות כספיים מבוקרים לשנת 2019.
- תשובה: כמידי שנה אנו פונים בכתב לישובים לקבלת הדוח הכספי המבוקר, לא כל הישובים נענים. בשנת 2021 אנחנו מתכננים הסבר וימי עיון לוועדים המקומיים, (כשתגמר הקורונה), ונפעל ביתר שאת לקבלת הדוחות הכספיים. (בשנה שעברה היו 26 ישובים).
3. ב-19 ישובים בהם הוקם ועד לא מונתה ועדת ביקורת.
- תשובה: נשלחו הודעות לישובים ולתושבים להרשם/להתנדב לחברות בוועדת הביקורת ביישובם, לא הייתה הענות ולא נרשמו תושבים לוועדת הביקורת. יחד עם זה כאמור בסעיף 2, נמשיך ונפעל. (בשנה שעברה 24 ישובים).
4. הרשות טוענת כי ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הלקויים ויישום המלצות הביקורת שעלו מדוח מבקר הפנים ומשרד הפנים אך אין תיעוד למעקב זה.
- תשובה: ועדת הביקורת אוטונומית בבחירת סדרי העבודה שלה, הרשות תסב את תשומת ליבם להערה.

דוח זה יובא לדין במליאה.

בברכה, גדי ירקוני - ראש המועצה



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
כני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
רם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
גין הבשור
גין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
די אברהם
שלומית
למי אליהו
נלמי יוסף



חיימסון סודאי ושות'
שרכי דין ונטרין

Haimson, Souday & co. law firm

רח' הארבעה 28, תל אביב 6473925
"מגדלי הארבעה" (מגדל צפוני), קומה 17
office@hs-law.co.il @ | 03-5611452 ☎ | 03-5621507 📠

Arieh Haimson, Adv. אריה חיימסון, ע"ד
Eyal Souday, Adv. אייל סודאי, ע"ד
Hai Haimson, Adv. חי חיימסון, ע"ד

Zohar Yosef, Adv. זוהר יוסף, ע"ד
Roy Ron, Adv. רואי רון, ע"ד
Eyal Gazit, Adv. איילגזית, ע"ד
Tamir Shtemer, Adv. תמיר שטמר, ע"ד
Iro Monitz, Adv. עירו מוניץ, ע"ד
Moti Buhbut, Adv. מוטי בוחבוט, ע"ד
Sharon Levi, Adv. שרון לוי, ע"ד
Ofer Gazit, Adv. עופר גזית, ע"ד

תאריך: 24.3.2021

לכבוד המועצה האזורית אשכול

הנדון: חוות דעת בעניין הגדלת סכום ההתקשרות עם קבלן ללא מכרז

1. נתבקשנו לחוות דעתנו בשאלה האם יכולה המועצה להגדיל את ההוצאות בגין התקשרות בינה ובין שמעון מארק (להלן: "הקבלן"), ללא קיום מכרז.
2. העובדות שמסרתם לנו ועליהן מבוססת חוות דעתנו זו הינן כדלקמן:
 - 2.1. הקבלן זכה במכרז לביצוע עבודות להקמת מועדון ביישוב אבשלום, כאשר סך ההתקשרות על פי הזכייה עמד על 1,431,989 ש"ח כולל מע"מ.
 - 2.2. כעת עולה הצורך בהוספת עבודות נוספות, שלא הופיעו במסמכי המכרז, אשר תביא להגדלה של הוצאות המועצה, בסך של 451,239 ש"ח כולל מע"מ, כלומר בשיעור של כ-31.51% מכלל ההוצאות בגין העבודות שפורטו במסמכי המכרז.
3. ככלל, התקשרות עם קבלן בחוזה לביצוע עבודה, טעונה מכרז.
4. עם זאת, סעיף 3 (7) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958 (להלן: "צו המועצות") מאפשר, בתנאים מסויימים, להגדיל התקשרות קיימת עם קבלן, מבלי לערוך מכרז נוסף.
וראה להלן את לשון הסעיף:

"מועצה אזורית רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז, אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:

(א) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית בפרט מפרטי חוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות אינו עולה על 50% מההוצאות לגבי אותו פרט על פי החוזה הקיים;

(ב) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית על ידי הוספת פרטים לחוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות בשל הוספה זו אינו עולה על

25% מכלל הוצאות המועצה האזורית על פי החוזה הקיים או על 50% אם המועצה קבעה שעריכת המכרז לא תביא תועלת;

5. כך, על פי הוראות צו המועצות, יכולה המועצה להגדיל את הוצאות המועצה שנובעות מההתקשרות עם הקבלן על פי המכרז, על ידי הוספת פרטים חדשים, ובלבד ששיעור הגדלת הוצאות לא יעלה על 25% מכלל הוצאות בגין ההתקשרות עם הקבלן, או על 50% אם המועצה קבעה שעריכת מכרז חדש לא תביא תועלת.

לאור האמור, ומאחר והגדלת הוצאות הכוללת של המועצה בגין ההתקשרות עם הקבלן, תעמוד על 31.51%, אזי המועצה תוכל להתקשר עם הקבלן לצורך העבודות הנוספות המפורטות בסעיף 2.2 לעיל, ללא מכרז, אם תתקבל החלטה במליאת המועצה הקובעת כי עריכת מכרז לצורך ביצוע העבודות הנוספות הנ"ל לא תביא תועלת למועצה.

בכבוד רב
רואי רון, עו"ד

04 אפריל 2021
כ"ב ניסן תשפ"א

לכבוד

מליאת המועצה אזורית אשכול

פאן

הנדון : הגדלת חוזה לקבלן זוכה באבשלום - הקמת מועדון רב תכליתי + ממ"מ - לאישור ועדת המכרזים

להלן פרויקט הקמת ממ"מ בצמוד למבנה (מועדון) הרב תכליתי באבשלום שאנו נדרשים להגדיל את החוזה מול הקבלן הזוכה, חב' שמעון מארק.. הסכומים כוללים מע"מ. מצ"ב חוות דעת של עו"ד רואי רון.

מכרז	תאור הפרויקט	קבלן זוכה	סכום ההצעה המקורית	סכום אחרי הגדלה	הגדלה נוכחית (עב' חריגים) - סכום ואחוז	הסבר להגדלה
4/2019	הקמת מבנה (מועדון) רב תכליתי באבשלום + בניית ממ"מ	שמעון מארק	1,431,989 ₪	1,948,447 ₪*	451,239 ₪ (31.51%)	במסגרת עב' הקמת מבנה רב תכליתי (מועדון) באבשלום קיבלנו תקציב ממ. הרווחה לבניית ממ"מ, הוחלט עם הישוב על הקמתו בצמוד למבנה שנבנה ומכיוון שהקבלן עדיין בשטח הוחלט להגדיל את החוזה שלו.

הערה: *עלות הפרויקט לאחר ההגדלה כוללת גם עב' נוספות (לא חריגות) ובאחוז המאושר.

רשם: גבאי שבתאי - ס. מהנדס המועצה ומנהל הפרויקט

מועצה אזורית אשכול
התאחדות

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

דודי אלון
יום רביעי 07 אפריל 2021 16:54
נירים
ראש מועצה אזורית אשכול
מעון השלושה נק' להנהלה /מליאה

דגל המשך טיפול:
מצב דגל:

המשך טיפול
מסומן בדגל

נק' למליאה

- ערך חינוכי חברתי לשילוב אוכלוסיות חלשות בקהילה
- ערך כלכלי תעסוקתי-עשרות משרות פוטנציאליות + הכנסה נוספת למועצה
- ערך כללי במעגל שני לנותני שירותים במועצה, הסעדה, חוגים, אחזקה וכו..
- השבחת המבנים השקעות בבינוי ושיפוץ יצירת כפר חינוכי ולא מבנים שוממים
- מקום להתנדבות בקהילה לבני נוער ולבוגרים
- פוטנציאל להעסקת עובדים עם מוגבלויות מתוך הכפר בעבודות פשוטות של אריזה וכדומה (מודל המשקם)
- פוטנציאל עבור מעסיקים/יזמים מקומיים

- מקומות תעסוקה רבים לאזור כ-100 משרות פוטנציאליות - מטפלים
- - עובדי משק בית
- -עובדי תחזוקה
- - עובדי גינון
- - מדריכים
- - עובדים סוציאליים
- - פסיכולוגים
- - מנתחי התנהגות
- - פיזיותרפיסטים
- - מרפאים בעיסוק
- - רופאים
- - אחים ואחיות
- - מנחי חוגים בתחומי- ספורט, מוסיקה, אומנות, גינון טיפולי ועוד'



70 והיחידה האחת

08-9929116 ☎ 050-7914046 ☎ 08-9982188 ☎

www.eshkol.info 🌐 sgan@erc.org.il ✉

צ'י אלון

סגן ראש המועצה



1

תפיסת הפעלה

- מרכז קהילתי חלוצה יהיה שלוחה של המרכז הקהילתי אשכול המייצרת פלטפורמות לעשייה משמעותית, מחוייבות ותחושת שייכות לתושבי האזור
- השלוחה נבנת בימים אלו בישוב שלומית שעתיד להיות ישוב עם 500 משפחות
- השלוחה תהייה עם התמחות של מתן מענה למגזר הציוני דתי על צרכיו השונים
- המרכז יגיש תוכניות העשרה, תרבות, ספורט, חינוך חברתי ועשייה קהילתית.
- יוקם צוות ציבורי מוביל למרכז הקהילתי חלוצה (ראה שקופית בנידון)
- רוח המקום ועקרונות הפעלה יוגדרו יחד עם הצוות הציבורי המוביל.
- תחת העקרונות שיוגדרו המרכז יפתח דלתותיו לכל תושבי האזור
- הצוות הציבורי המוביל יגדיר את השימוש במבנה לקהלים חיצוניים (השכרת אולם התרבות להופעות חיצוניות)

2

צוות ציבורי מוביל - מרכז קהילתי חלוצה

- כשלוחה של מרכז קהילתי אשכול, שלוחת חלוצה ופעילותה יהיו כפופות להנהלת המרכז הקהילתי.
- על מנת ללוות יותר מקרוב את הפעילות יוקם צוות מוביל לשלוחה שירכז ע"י מנהל/ת מרכז קהילתי אשכול
- הצוות יורכב מ:
 - 1 מנהל/ת מרכז קהילתי אשכול
 - 2 נציגי הישוב שלומית
 - 1 נציג מושב נווה
 - 1 נציג מושב בני נצרים
 - 1 נציג ציבור (יבחר בקול קורא)
 - 1 נציג הנהלת מרכז קהילתי אשכול
- מנהל/ת השלוחה ישתתפו בכל ישיבות הצוות
- הצוות יפגש לפחות 4 פעמים בשנה
- הצוות הינו צוות מלווה ואינו בעל סמכות סטטוטורית

3

המתקנים המתוכננים-שלב א להפעלה מיידית

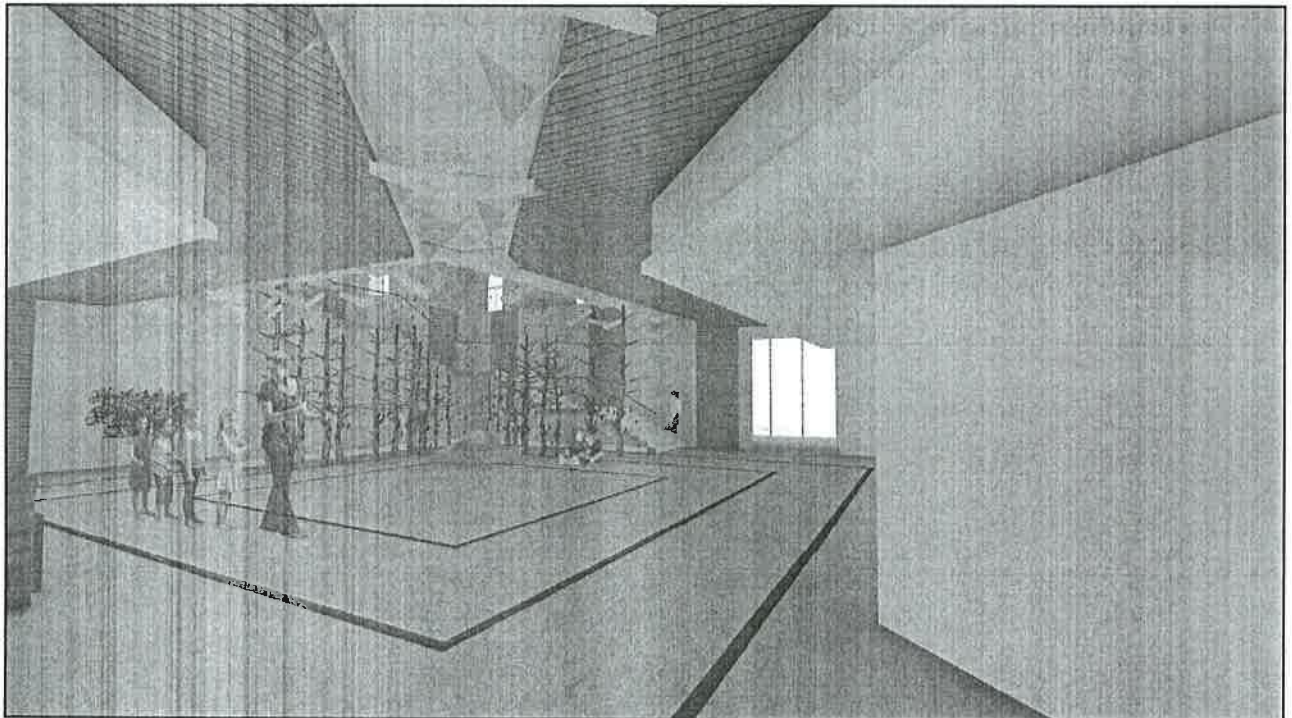
- סיפרייה
- ג'ימבורי
- אודיטוריום- 450 מושבים
- חדר סייבר
- חדר כושר
- קפיטרייה
- סטודיו התעמלות
- חדר רב תכליתי- חדר קהילה
- קונסרבטוריון- מרתף 1
- חדרי אומנות/מועדון נוער- מרתף 2

4

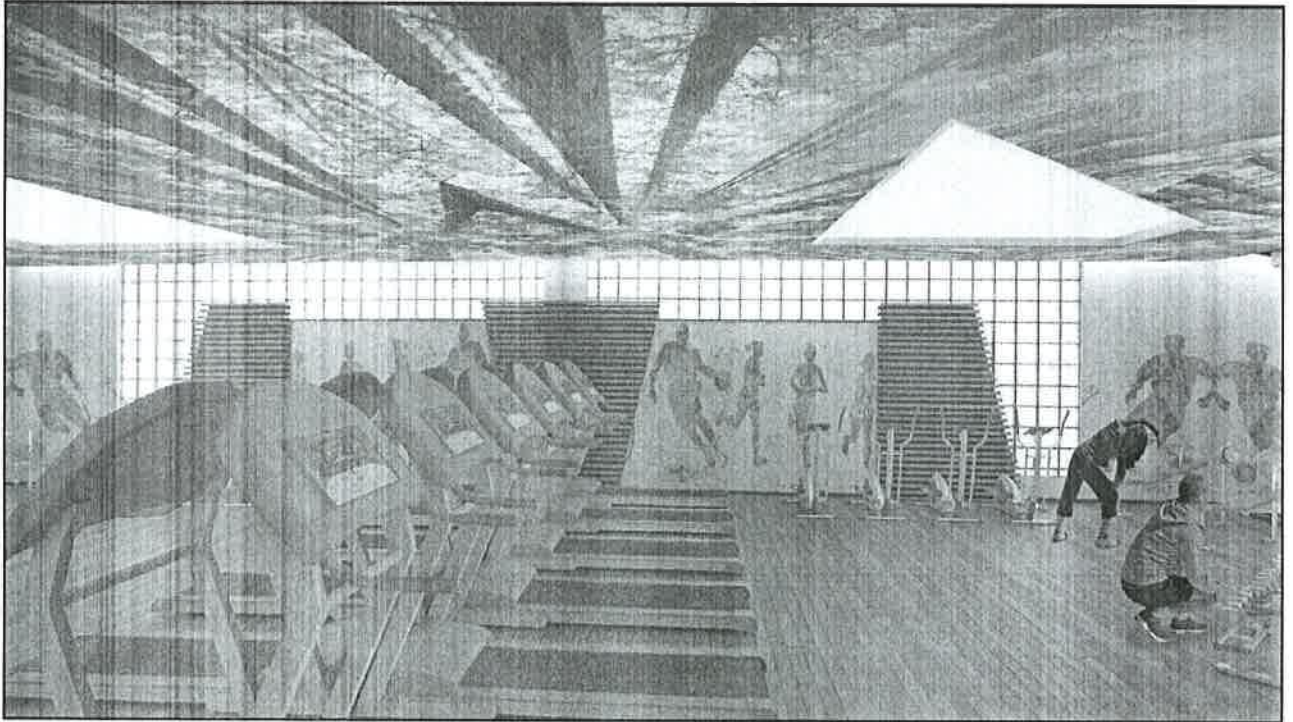
תקצוב שוטף

- תקציבי התפעול שיושקעו בהפעלת השלוחה יחליפו את התקציבים המועברים כיום לישובי החלוציות לתקצוב חינוך משלים
- ייועד תקציב אחזקה במפתח דומה לתפעול מבני ציבור מקבילים במועצה - 250,000 ₪ (הערכה)
- פעילויות שוטפות בשלוחה יתוקצבו בהתאם למודל תקצוב חוגים/ תרבות/ פנאי רשותיים- בהתאם לפוטנציאל ביקוש.

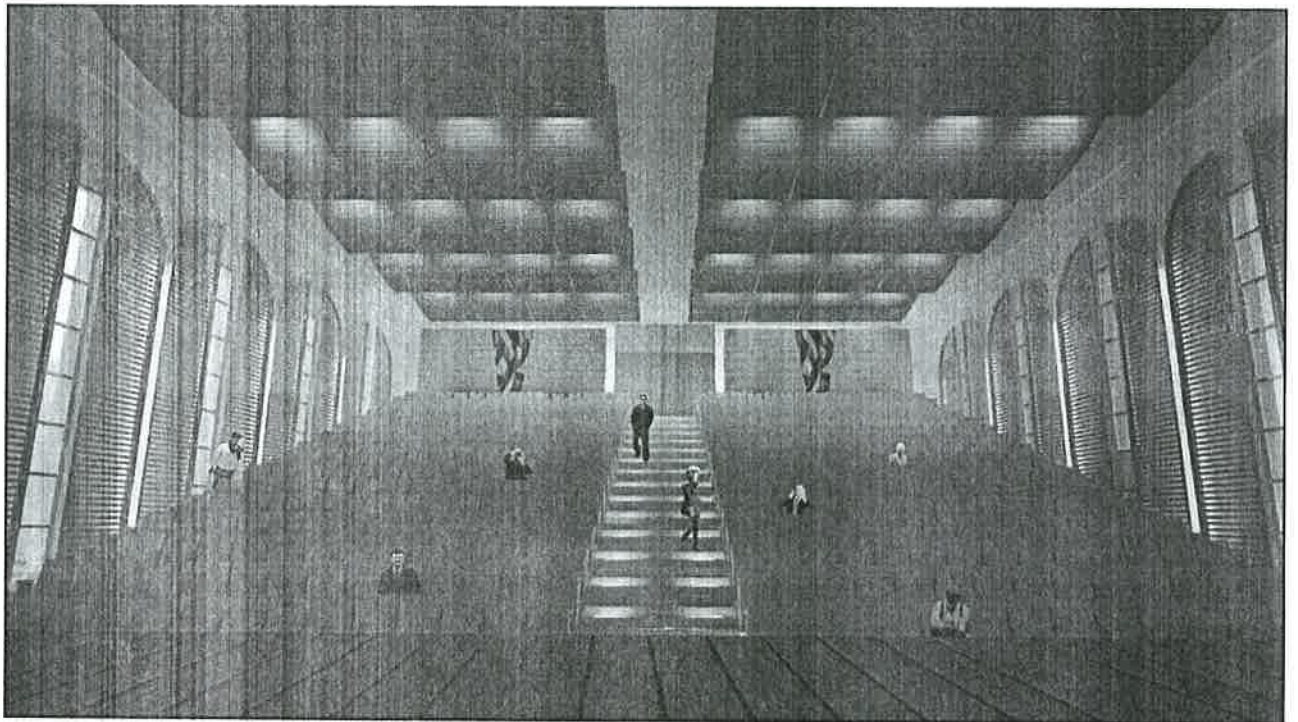
5



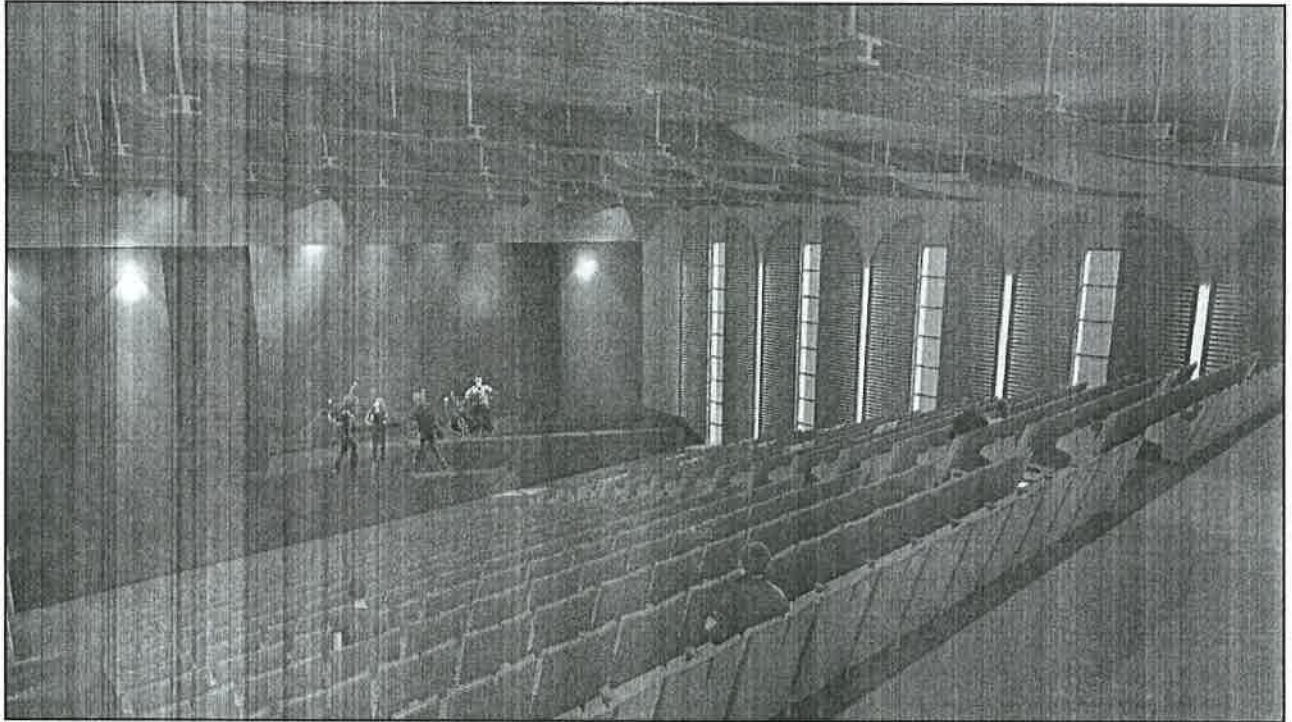
6



7



8



טיוטא לתפיסת הפעלה יומית

עירב	צהריים	בוקר	
קהל רחב	קהל רחב	גנים	סיפרייה
משפחות	משפחות	גני ילדים	ג'מבורי
מופעים, אירועים והתכנסויות	חוגי דרמה, הרכבים מוזיקליים	סל תרבות בתי ספר וגנים	אודיטוריום
חוגים	חוגים		חדר סייבר
קהל רחב	קהל רחב	קהל רחב	חדר כושר
חוגים	חוגים		קונסרבטוריון
קהל רחב	קהל רחב	קהל רחב + שיעורי תנועה לגנים	סטודיו התעמלות
אירועים, הרצאות סדנאות ומפגשי קהילה		מתחם עבודה	חדר רב תכליתי
פתוח	פתוח		קפיטרייה
חוגים	חוגים		חדר אומנות

11-04-2021

45

תברים להנהלה 4#2021

מחלקה	מס'	ישוב	הפרוייקט	סכום ב ש"ח שאושר	הגדלה הקטנה ב-ש"ח	סה"כ	ע"ח קרנות
הנדסה	571	מועצה	אולם חוגים ממוגן	21,515,582	602,000	22,117,582	0
מימון 571		משרד הפנים - 6,087,325 (גדלה) משרד השיכון - 7,712,000 קרנות מועצה - 214,675 קרן היסוד - 6,788,461 חטיבה להתיישבות - 1,315,121					
הסבר 571		התחייבות נוספת של משרד הפנים					
הנדסה	1033	מועצה	אולם ספורט בית ספר יסודי חדש	15,737,875	1,300,000	17,037,875	0
מימון 1033		משרד הפנים - 4,442,675 (הגדלה) מפעל הפיס - 12,595,200					
הסבר 1033		התחייבות נוספת של משרד הפנים					
הנדסה	1107	מועצה	מבנה חדשנות רב תכליתי	18,407,000	3,200,000	21,607,000	0
מימון 1107		הלוואה - 6,000,000 תרומה - 10,500,000 המשרד לפיתוח הנגב - 900,000 משרד הפנים - 4,207,000 (הגדלה)					
הסבר 1107		התחייבות נוספת של משרד הפנים					
			סה"כ :	55,660,457	5,102,000	60,762,457	0

07/04/2021

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 571 – אולם חוגים ממוגן.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את הגדלתו של תב"ר מספר: 571, השייך לפרויקט: אולם החוגים הממוגן. על פתיחת התב"ר והתחלתו הוחלט בישיבת מליאה מספר 14#13, בתאריך ה- 01/12/2014.

תכנית מימון התב"ר:

- 6,087,325 – משרד הפנים
 - 7,712,000 – משרד השיכון
 - 214,675 – קרנות מועצה
 - 6,788,461 – קרן היסוד
 - 1,315,121 – החטיבה להתיישבות
- סה"כ מתוכנן לתב"ר: 22,117,582 ש.ח.
- מזה אושר עד כה: 21,515,582 ש.ח.
- הוצאות שבוצעו בתב"ר עד כה: 22,457,975 ש.ח.

הסבר:

תב"ר 571 הוא התב"ר שמלווה את הקמת אולם החוגים הממוגן. ביממה האחרונה הגיעה התחייבות תקציבית נוספת ממשרד הפנים ואנו נדרשים להגדיל את התב"ר, בכדי להתאימו לתקציב המתוכנן ובכדי שנוכל לבצע הגשות ולקבל כספים.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את הגדלת התב"ר בסכום של 602,000 שקלים על בסיס התחייבות תקציבית של משרד הפנים

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה

אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



07/04/2021

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 1033 – אולם ספורט בית ספר יסודי חדש.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את הגדלתו של תב"ר מספר: 1033, השייך לפרויקט: אולם ספורט בית ספר יסודי חדש. על פתיחת התב"ר והתחלתו הוחלט בישיבת מליאה מספר 03#17, בתאריך ה- 20/03/2017.

תכנית מימון התב"ר:

• 4,442,675 – משרד הפנים

• 12,595,200 – מפעל הפיס

סה"כ מתוכנן לתב"ר: 17,037,875 ש.ח.

מזה אושר עד כה: 15,737,875 ש.ח.

הוצאות שבוצעו בתב"ר עד כה: 12,443,163 ש.ח.

הסבר:

תב"ר 1033 הינו התב"ר שמלווה את פרויקט אולם הספורט בבית הספר. ביממה האחרונה הגיעה התחייבות תקציבית חדשה, ועל פיה אנו מתבקשים להגדיל את התב"ר.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את הגדלת התב"ר בסכום של 1,300,000 שקלים על בסיס התחייבות תקציבית של משרד הפנים.

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה

אבשלום
אזהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



07/04/2021

לכבוד:

חברי מליאת המועצה האזורית אשכול

הנדון: פירוט תב"ר מספר: 1107 – מבנה חדשנות רב תכליתי.

שלום רב,

המועצה האזורית אשכול מבקשת לאשר במליאה את הגדלתו של תב"ר מספר: 1107, השייך לפרויקט: מבנה חדשנות רב תכליתי. על פתיחת התב"ר והתחלתו הוחלט בישיבת מליאה מספר 02#18, בתאריך ה- 12/03/2018.

תכנית מימון התב"ר:

- 6,000,000 – הלוואה
- 10,500,000 – תרומה
- 900,000 – המשרד לפיתוח הנגב
- 4,207,000 – משרד הפנים
- סה"כ מתוכנן לתב"ר: 21,607,000 ש.ח.
- מזה אושר עד כה: 18,407,000 ש.ח.
- הוצאות שבוצעו בתב"ר עד כה: 7,969,148 ש.ח.

הסבר:

תב"ר 1107 הינו התב"ר שמלווה את פרויקט מבנה החדשנות. ביממה האחרונה הגיעה הרשאה תקציבית חדשה ואנו נדרשים להתאים את התקציב. לאחר שנגדיל את התב"ר, נוכל לבצע הגשות ולקבל את הכסף ממשרד הפנים.

הבקשה:

אנו מבקשים לאשר את הגדלת התב"ר בסכום של 3,200,000 שקלים על בסיס התחייבות תקציבית של משרד הפנים.

בברכה,

יוכבד (כבי) שקולניק

גזברית המועצה



אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף